

SOMMARIO n. 4, 2012

Presentazione	pag.	11
Interventi		
L'accesso al mercato del lavoro nazionale degli stranieri altamente qualificati fra diritto dell'Unione europea e disciplina italiana: la direttiva 2009/50/CE ed il d.lgs. 108/2012, di <i>William Chiaromonte</i>	»	13
Cittadinanza europea, libera circolazione e parità di trattamento. Il diritto all'assistenza sociale dei cittadini dell'Unione, di <i>Francesca Biondi Dal Monte</i>	»	37
Il permesso di soggiorno per motivi umanitari, di <i>Valeria Marengoni</i>	»	59
La tutela degli immigrati irregolari vittime di grave sfruttamento in ambito lavorativo: un percorso ad ostacoli per l'effettivo recepimento della direttiva 52/2009, di <i>Marco Paggi</i>	»	87
Giurisprudenza		
Commenti		
Il valore giuridico della carta di soggiorno di familiare di cittadino italiano o cittadino UE nella giurisprudenza della Cassazione, di <i>Alessandra Lang</i>	»	105
La <i>kafalah</i> al vaglio della Corte europea dei diritti dell'uomo: tra tutela dell'interesse del minore e preoccupazioni di ordine pubblico, di <i>Alessia Di Pascale</i>	»	113
Diritto europeo		
Giurisprudenza		
Rassegna di giurisprudenza (periodo 15 luglio 2012 - 31 dicembre 2012)	»	122

1. Corte di giustizia dell'Unione europea 6.12.2012, caso Md Sagor, C 430/11 - *norme e procedure comuni in materia di rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi il cui soggiorno è irregolare - normativa nazionale che prevede un'ammenda sostituibile con un'espulsione o con un obbligo di permanenza domiciliare - artt. 2, 4, 6, 7, 8, 15 e 16 della direttiva 2008/115* » 140

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione 24.9.2012 n. 16221 - *cittadina straniera richiedente la protezione internazionale - esercizio dei poteri doveri istruttori officiosi sia da parte della Commissione territoriale che dei giudici di merito* » 144
2. Consiglio di Stato 19.10.2012 n. 4195 - *sospensiva - individuazione dello Stato competente a decidere sullo status di protezione internazionale - Malta - esclusione per inosservanza delle condizioni minime prescritte per i richiedenti asilo* » 147
3. Corte appello di Torino 13.11.2012 n. 167 - *cittadino del Gabon richiedente lo status di rifugiato - sufficienza degli elementi fattuali forniti per l'accoglimento della impugnazione* » 147

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

4. Corte appello di Roma 19.11.2012 n. 5780 - *cittadino del Benin richiedente la protezione internazionale - elementi fattuali forniti per l'accoglimento della richiesta di protezione umanitaria* » 151

Testo pubblicato on line

5. Tribunale di Roma 5.11.2012 n. 20968 - *cittadino della Costa D'Avorio richiedente la protezione internazionale - insussistenza di elementi riconducibili alla Convenzione di Ginevra - protezione umanitaria - integrazione dei dati fattuali offerti dal richiedente - poteri/doveri istruttori del giudice* » 152

Testo pubblicato on line

Cittadinanza

1. Consiglio di Stato 21.12.2012 n. 6655 - *acquisto della cittadinanza per naturalizzazione - ricorso contro il silenzio della PA - assimilazione del comportamento omissivo della PA con quello di accoglimento o rifiuto della cittadinanza - competenza territoriale del Tar del Lazio, sede di Roma* » 153

Diritti civili

1. Tribunale di Trieste 19.9.2012 - *azione civile contro la discriminazione - Carta acquisti rilasciata inizialmente a favore del figlio minore cittadino comunitario regolarmente soggiornante e rifiuto di rilascio a favore della figlia per difetto del requisito della cittadinanza italiana - carattere discriminatorio del requisito della cittadinanza italiana - eccezione di prescrizione per decorso del termine annuale per ottenere dall'INPS le prestazioni di legge - infondatezza* » 155

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

2. Corte appello di Milano 24.8.2012 n. 7106 - *azione civile contro la discriminazione - assegno per nucleo familiare numeroso - difetto di cittadinanza italiana o comunitaria - discriminazione - sussistenza; giudizio di appello - rito applicabile* » 163

Testo pubblicato on line

3. Tribunale di Milano 12.1.2012 - *azione civile contro la discriminazione - domanda di accesso al servizio civile volontario presentata da cittadino straniero - carattere discriminatorio del requisito della cittadinanza italiana - servizio civile volontario ex l. 77/2002 - requisito della cittadinanza inteso quale dovere di solidarietà politica, economica e sociale incombente su tutti i soggetti anche privi dello status civitatis ma facenti stabilmente e regolarmente parte della medesima comunità* » 164

Testo pubblicato on line

4. Tribunale di Milano 19.11.2012 - *azione civile contro la discriminazione - accesso al pubblico impiego - attività infermieristica - stranieri di Paesi terzi extra UE - natura discriminatoria dell'esclusione* » 164

Testo pubblicato on line

Espulsioni

1. Corte di cassazione 10.7.2012 n. 11583 - *trattenimento - ricorso per Cassazione - direttiva c.d. rimpatri - mancato recepimento - contrasto normativa nazionale - immediata applicazione normativa comunitaria - disapplicazione atti contrastanti - non convalida* » 165
2. Tribunale di Reggio Emilia 11.10.2012 - *allontanamento immediato di cittadina comunitaria - requisito urgenza - motivazione effettiva e proporzionata - carenza - non convalida* » 167

3.	Tribunale di Torino 13.10.2012 - <i>trattenimento - coniuge di cittadino comunitario - limitazione funzionale trattenimento - interpretazione estensiva - non convalida</i>	»	171
4.	Giudice di pace di Roma 5.12.2012 - <i>divieto di espulsione - minore età secondo normativa Paese provenienza - rilevanza</i>	»	173
RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA			
5.	Tribunale di Torino 6.12.2012 - <i>trattenimento CIE - proroga - sospensione atto espulsione presupposto - diniego</i>	»	174
Testo pubblicato on line			
6.	Giudice di pace di Varese 15.11.2012 - <i>espulsione - intervenuto provvedimento concessione protezione sussidiaria - annullamento</i>	»	174
Testo pubblicato on line			
7.	Giudice di pace di Torino 22.11.2012 - <i>divieto espulsione - rischio condizionamento associazione tribale - annullamento</i>	»	174
Testo pubblicato on line			
8.	Giudice di pace di Roma 12.12.2012 - <i>divieto espulsione - rischio persecuzione religiosa - accoglimento ricorso</i>	»	174
Testo pubblicato on line			

Famiglia

1.	Corte di cassazione 21.11.2012 n. 20522 - <i>ricongiungimento familiare - segnalazione Schengen per condanna risalente - difetto dei requisiti di attualità e concretezza della minaccia</i>	»	175
2.	Corte appello di Venezia 25.10.2012 - <i>permesso di soggiorno per motivi familiari - condanne pregresse - ostatività assoluta - esclusione</i>	»	176
3.	Tribunale di Brindisi 12.3.2012 - <i>visto di ingresso per motivi familiari - inadempimento dell'amministrazione - natura di sostanziale silenzio-rifiuto - ordine di rilasciare il visto</i>	»	178
4.	Tribunale di Genova 22.9.2012 - <i>cittadino straniero figlio di italiana - prova di vivenza a carico - inapplicabilità delle disposizioni di cui al d.lgs. 30/07 - istruttoria giudiziale - prova della convivenza - inespellibilità</i>	»	181
RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA			
5.	Tribunale di Milano 14.12.2012 - <i>coniuge straniero di cittadino italiano - permesso di soggiorno per motivi familiari - effettiva convivenza intesa in senso sostanziale</i>	»	183

Lavoro

1. Tribunale amministrativo regionale Lazio 25.2.2013 n. 2057 - *permesso di soggiorno per lavoro stagionale - conversione - condizioni - necessità del rientro nel Paese d'origine del cittadino extracomunitario - esclusione* » 184

Minori

1. Tribunale per i minorenni di Venezia 13.11.2012 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - minore con un genitore - necessità di cure - gravi motivi - ingresso di un familiare* » 187
2. Tribunale di Como 14.1.2013 n. 1339 - *intervento di circoncisione maschile - necessità del consenso degli aventi diritto - dissenso di uno dei genitori - reato di lesioni - sussistenza* » 188
NOTA di Lorenzo Miazzi, Circoncisione maschile, reato di lesioni personali, consenso dell'avente diritto » 193

Penale

1. Corte di cassazione 22.11/11.12.2012 n. 47894 - *delitto di propaganda di idee fondate sulla superiorità o sull'odio razziale od etnico ad opera di un consigliere comunale nell'ambito di una seduta consiliare - non abitualità del reato e conseguente configurabilità dello stesso anche in presenza di un unico episodio criminoso - equiparazione della nozione di propaganda a quella di diffusione di idee fondate sull'odio razziale* » 196
2. Tribunale di Crotone 12.12.2012 n. 1410 - *rivolta degli internati in un CIE - illegittimità dei provvedimenti di trattenimento per contrasto con la direttiva 2008/115/CE - illegittimità delle condizioni di trattenimento per contrasto con l'art. 3 CEDU - riconoscimento della legittima difesa in capo agli autori della rivolta* » 200

Soggiorno

1. Consiglio di Stato 16.1.2012 n. 130 - *carta di soggiorno - disciplina dell'art. 9 TU n. 286/98 anteriore alla riforma ex d.lgs. 3/2007 - diniego per causa ostativa (condanna penale) - applicazione del principio tempus regit actum - legittimità* » 216
2. Consiglio di Stato 29.10.2012 n. 5516 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per condanna ostativa - mancata valutazione della natura e della effettività dei vincoli familiari - illegittimità; equiparazione dello straniero soggiornante in Italia con nucleo familiare a colui che abbia esercitato il ricongiungimento familiare* » 217

3. Tribunale amministrativo regionale Puglia 7.12.2012 n. 2103 - *permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - richiesta inoltrata dal familiare di cittadino straniero già titolare di analogo PSCE - diniego per asserito difetto del requisito di presenza quinquennale in Italia - illegittimità; PSCE del familiare - natura complementare e dipendente - rilevanza del diritto fondamentale all'unità familiare - interpretazione della norma conforme ai principi costituzionali e comunitari* » 219

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

4. Consiglio di Stato 17.1.2011 n. 256 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo - mancato invio della comunicazione di preavviso di rigetto (art. 10 bis l. 241/90) - conseguente mancata partecipazione del destinatario dell'atto e mancata valutazione elementi nuovi sopravvenuti - attività non vincolata - illegittimità del provvedimento* » 221

Testo pubblicato on line

5. Tribunale amministrativo regionale Lazio 9.11.2012 n. 841 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per asserita pericolosità sociale - plurime denunce - unico procedimento penale per furto aggravato non definito - possibile concessione della attenuante ex art. 62, co. 1 n. 4 c.p.p. - eventuale condanna non sintomatica di pericolosità sociale - difetto di adeguata motivazione - illegittimità; requisiti della pericolosità sociale* » 222

Testo pubblicato on line

Osservatorio europeo

- Segnalazioni** » 223

APPENDICE DI OSSERVATORIO EUROPEO

Documenti

1. Commissione europea, Bruxelles, 7.11.2012 COM(2012) 649 final. Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento europeo. *Attuazione e sviluppo della politica comune in materia di visti per stimolare la crescita nell'UE* » 226

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 16.10.2012 - *Programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori non comunitari per lavoro non stagionale nel territorio dello Stato, per l'anno 2012* » 227
2. Ordinanza del Capo dipartimento della Protezione civile 28.12.2012 n. 33 - *chiusura dello stato di emergenza umanitaria e rientro nella gestione ordinaria, da parte del Ministero dell'interno e delle altre amministrazioni competenti, (13A00070)* » 230
3. Comitato interministeriale per la programmazione economica - Delibera 26.10.2012 n. 120 - *Fondo sanitario nazionale 2008 - Ripartizione tra le Regioni della quota accantonata per l'assistenza sanitaria agli stranieri irregolari presenti nel territorio nazionale (Art. 35 del d.lgs. 25.7.1998, n. 286)* » 234

Circolari

Cittadini extracomunitari

Anagrafe e stato civile

1. Ministero interno 14.1.2013 n. 1/13 - *Art. 1, co. 2, della legge 24.12.1954, n. 1228, modificato dall'art. 1, co. 18, della l. 15.7.2009, n. 94. Iscrizione anagrafica. Parere del Consiglio di Stato, sez. I, n. 4849/2012* » 235

Asilo

2. Ministero interno 13.12.2012 n. 10557 - *Chiusura dell'emergenza umanitaria Nord-Africa* » 238

Ingresso

3. Ministero interno, lavoro e politiche sociali 26.11.2012 n. 7301 - *D.p.c.m. 16.10.2012. Programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori non comunitari per lavoro non stagionale nel territorio dello Stato per l'anno 2012* » 241
4. Ministero interno 7.12.2012 n. 7591 - *Carta Blu UE. Riconoscimento delle qualifiche professionali superiori di cui all'art. 27 quater, co. 1, lett. a) del TU immigrazione n. 286 del 25.7.1998* » 244

Regolarizzazione

5. Ministero interno 4.12.2012 n. 7529 - *Emersione dal lavoro irregolare ex art. 5 d.lgs. 16.7.2012 n. 109. Precisazioni ed indicazioni operative* » 246

Soggiorno

6. Ministero interno 6.11.2012 n. 6831 - *D.p.r. 14.9.2011, n. 179 "Regolamento concernente la disciplina dell'Accordo di integrazione tra lo straniero e lo Stato". Accordo Quadro 7.8.2012 tra il Ministero dell'interno e il Ministero dell'istruzione. Istruzioni operative* » 248

APPENDICE DI OSSERVATORIO ITALIANO

- Leggi, regolamenti e decreti statali* » 252
4. Legge 24.12.2012 n. 228 - *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2013)*
5. Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10.10.2012 n. 214 - *Regolamento att.'art. 2, co. 3, della legge 7.8.1990, n. 241, e s.m. - termini di conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza del Ministero dell'interno di durata non superiore a novanta giorni* » 252
6. Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano - Rep. Atti del 20.12.2012 n. 2557CSR – *Accordo - Indicazioni per la corretta applicazione della normativa per l'assistenza sanitaria alla popolazione straniera da parte delle Regioni e Province autonome* » 252

Segnalazioni

- » 252
- Leggi di esecuzione di numerose Intese tra lo Stato e le Confessioni religiose diverse dalla cattolica, ai sensi dell'art. 8 Cost., tra cui quelle con i buddisti, gli induisti e con varie confessioni cristiane ortodosse*

Recensioni e materiali di ricerca

- Recensioni » 253
- Segnalazioni bibliografiche » 255
- Documenti e rapporti » 256

APPENDICE DI RECENSIONI E MATERIALE DI RICERCA

- Riviste e siti internet » 256