

SOMMARIO n. 2, 2012

Presentazione	pag.	13
Interventi		
Misure e condizioni di integrazione per i cittadini di Paesi terzi nell'Unione europea. Un'analisi comparata e una valutazione della loro attuazione e dei limiti alla luce del diritto dell'Unione europea, di <i>Diego Acosta Arcarazo</i>	»	15
La direttiva 64/2010 sul diritto all'interprete e l'ordinamento italiano: prospettive su una zona d'ombra del diritto alla difesa, di <i>Filippo Romoli</i>	»	32
Diritti sociali e immigrazione nel contraddittorio tra Stato, Regioni e Corte costituzionale, di <i>Cecilia Corsi</i>	»	43
L'impatto fiscale dell'immigrazione, di <i>Valeria Benvenuti e Andrea Stuppini</i>	»	62
Giurisprudenza		
Commenti		
Uno spiraglio nel muro degli ostacoli per l'acquisto della cittadinanza italiana dei minori stranieri nati in Italia: la Corte d'appello di Napoli indica la via, di <i>Monia Giovannetti e Nazzena Zorzella</i>	»	73
Legge di regolarizzazione 2009 e ostatività dei reati per i quali è previsto l'arresto facoltativo in flagranza: l'intervento della Corte cost. (sentenza 172/2012) e le conseguenze nei procedimenti pendenti o archiviati, di <i>Giovanni Guarini</i>	»	81
Diritto europeo		
Giurisprudenza		
Rassegna di giurisprudenza (periodo 1 gennaio - 15 luglio 2012)	»	89

1. Corte di giustizia dell'Unione europea (Grande Sezione) » 102
 24.4.2012, caso Kamberaj, C-571/10 - *Spazio di libertà, di sicurezza e di giustizia - status dei cittadini di Paesi terzi soggiornanti di lungo periodo - diritto alla parità di trattamento per quanto riguarda la previdenza sociale, l'assistenza sociale e la protezione sociale - deroga al principio della parità di trattamento per le misure rientranti nell'assistenza sociale e nella protezione sociale - esclusione delle "prestazioni essenziali" dall'ambito di applicazione di tale deroga - normativa nazionale che prevede un sussidio per l'alloggio a favore dei conduttori meno abbienti - ammontare dei fondi destinati ai cittadini di Paesi terzi determinato in proporzione ad una media ponderata diversa - rigetto di una domanda di sussidio per l'alloggio a motivo dell'esaurimento dello stanziamento destinato ai cittadini di Paesi terzi*

Diritto italiano

Asilo

1. Corte appello di Roma 7.2.2012 n. 682 - *cittadina del Bangladesh richiedente la protezione internazionale - impugnazione proposta entro trenta giorni dalla notifica del diniego - persona non ospitata nei Centri di accoglienza - tempestività - adeguata allegazione documentale a sostegno della richiesta - riconoscimento status rifugiata* » 108
2. Corte appello di Cagliari 31.5.2012 - *cittadino della Guinea Bissau proveniente dalla Libia - istanza di sospensione della sentenza di primo grado confermativa del diniego della Commissione territoriale - accoglimento per la non manifesta infondatezza della equiparazione fra cittadino straniero residente in Libia e cittadini libici* » 109
3. Tribunale di Roma 20.2.2012 n. 102 - *cittadino ivoriano richiedente il permesso di soggiorno per protezione internazionale - omessa traduzione del provvedimento di diniego della questura in lingua conosciuta dal richiedente - diritto alla rimessione in termini e annullamento del provvedimento* » 110

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

4. Corte appello di Roma 6.3.2012 n. 128 - *cittadina nigeriana richiedente la protezione sussidiaria - prova indiziaria della credibilità del racconto dell'interessata - utilizzo di notizie pubblicate su siti internet qualificati - riconoscimento status* » 112

Testo pubblicato on line

5. Tribunale di Torino 12.2.2012 - *cittadino del Mali proveniente dalla Libia - impugnazione sul mancato riconoscimento della protezione umanitaria - rilevanza delle ragioni economiche di estrema povertà per l'emigrazione - adeguamento nell'applicazione normativa alle previsioni costituzionali - annullamento del diniego impugnato* » 112

Testo pubblicato on line

6. Tribunale di Milano 2.4.2012 n. 142 - *cittadino ivoriano richiedente lo status di rifugiato politico o in subordine la protezione sussidiaria - insufficienza degli elementi fattuali forniti per l'accoglimento della richiesta principale - situazione prossima alla guerra civile del Paese di origine - notizie confermate da report di associazioni internazionali - concessione della protezione sussidiaria* » 113

Testo pubblicato on line

7. Tribunale di Torino 29.5.2012 - *cittadino del Bangladesh richiedente la protezione internazionale - sufficienza degli elementi fattuali forniti per l'accoglimento della richiesta* » 113

Testo pubblicato on line

Cittadinanza

1. Consiglio di Stato 9.11.2011 n. 5913 - *acquisto della cittadinanza per naturalizzazione - sfera di discrezionalità dell'Amministrazione - verifica da parte del giudice - mancata esibizione di idonea documentazione da parte del Ministero dell'interno - illegittimità del diniego di concessione della cittadinanza* » 114
2. Consiglio di Stato 5.6.2012 n. 3306 - *acquisto della cittadinanza per naturalizzazione - insussistenza del silenzio-assenso - moglie straniera residente in Italia di cittadino straniero - attività di casalinga - mancanza di redditi propri - accertamento di un sostegno economico adeguato da parte del marito - necessità* » 116
3. Corte appello di Napoli 26.4.2012 n. 1486 - *acquisto della cittadinanza "per elezione" - straniero nato in Italia e ivi residente senza interruzioni fino al raggiungimento della maggiore età - prova della residenza legale - necessità della prova della ininterrotta residenza anagrafica - insussistenza* » 119
4. Tribunale di Roma 13.5.2012 n. 8748 - *accertamento dello status di apolidia da parte dell'autorità giudiziaria ordinaria - mancato acquisto della cittadinanza del Paese di origine dei genitori e residenza in Italia - sufficienza della prova indiziaria* » 122

5. Tribunale amministrativo regionale Lazio 5.6.2012 n. 5062 » 123
 - acquisto della cittadinanza per matrimonio - sussistenza dei requisiti di legge - assenza di separazione personale di coniugi - incompetenza del giudice amministrativo - competenza del giudice ordinario

Diritti civili

1. Tribunale di Ferrara 28.4.2011 - azione civile contro la discriminazione - procedura di "stabilizzazione" riservata a lavoratori in precedenza occupati a tempo determinato - esclusione di cittadina albanese per difetto del requisito della cittadinanza italiana - accoglimento - azione civile contro la discriminazione - giurisdizione AGO - sussistenza - azione civile contro la discriminazione - requisito del periculum in mora - non necessità - reclamo ex art. 669 terdecies c.p.c. avverso provvedimento di accoglimento del ricorso ex artt. 43-44 TU n. 286/1998 e 4 d.lgs. 215/2003 - disciplina processuale previgente al d.lgs. 150/2011 - conferma provvedimento giudice prime cure » 125
2. Tribunale di Perugia 16.3.2012 n. 196 - assegno di invalidità civile a favore di cittadino straniero - illegittimità costituzione dell'art. 80 co. 19 l. 388/2000 - decorrenza del diritto dalla domanda - assegno di invalidità civile - domanda proposta nei confronti del Ministero dell'economia e del Comune - difetto di legittimazione passiva di entrambi gli enti » 131

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Tribunale di Trieste 1.7.2011 - azione civile contro la discriminazione - esclusione dal concorso per assunzione di infermiere categoria D per mancanza del requisito della cittadinanza italiana ovvero dell'Unione europea - accertamento della natura discriminatoria del requisito - azione civile contro la discriminazione - giurisdizione ordinaria » 133

Testo pubblicato on line

Espulsioni

1. Corte di cassazione S.U. 13.6.2012 n. 9596 - domanda per risarcimento danno da detenzione illegale - richiedente asilo - protrazione trattenimento in CPT in difetto concessione proroga richiesta - regolamento di giurisdizione - accertamento giurisdizione giudice ordinario (tribunale) » 134

2. Corte di cassazione 29.5/20.6.2012 n. 10243 - *espulsione amministrativa ed intimazione a lasciare il territorio nazionale entro 5 giorni - ricorso Cassazione - assunta violazione direttiva 117/2008/CE (rimpatri) - rilievo direttiva - limiti - modalità esecuzione - adozione espulsione - legittimità* » 138

Famiglia

1. Corte di cassazione 3.5.2012 n. 6694 - *minore cittadino italiano - parente entro il quarto grado - obbligo di tener conto dell'opinione del minore, anche se espressa tramite rappresentante legale - divieto di espulsione ex art. 19, co. 2, lett. c)* » 141
2. Corte di cassazione 29.5.2012 n. 8598 - *domanda di separazione/divorzio - irrilevanza ai fini del rilascio permesso di soggiorno motivi familiari* » 142
3. Consiglio di Stato 11.5.2012 n. 1834 - *rinnovo permesso di soggiorno - rilievo situazioni familiari costitutesi in Italia - considerazione dei legami familiari* » 144
4. Consiglio di Stato 17.5.2012 n. 2856 - *rinnovo permesso di soggiorno - silenzio Amministrazione - valutazioni della PA nel procedimento di rinnovo - discrezionalità dell'Amministrazione* » 145
5. Tribunale di Torino 16.12.2011 n. 8598 - *prova dello status di coniuge - certificazioni straniere - diritto internazionale privato - rilevanza atti stranieri* » 147
6. Tribunale di Rovereto 5.3.2012 - *permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - soggiorno infraquinquennale del familiare* » 149
7. Tribunale amministrativo regionale Lazio 9.3.2012 n. 2363 - *visto di ingresso - decesso coniuge residente in Italia - necessità espletamento pratiche amministrative connesse al decesso* » 151

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

8. Consiglio di Stato 23.3.2012 n. 1188 - *rinnovo permesso di soggiorno - figli nati in Italia - prevalenza interesse dei minori* » 152
- Testo pubblicato on line

Lavoro

1. Corte di cassazione 21.12.2010 n. 25859 - *lavoratrice straniera impiegata irregolarmente nel settore domestico - giudizio per l'accertamento dell'esistenza del rapporto di lavoro e per differenze retributive e previdenziali - prestazioni svolte con beneficio anche di vitto ed alloggio - esclusione di un rapporto di lavoro c.d. alla pari - sussistenza di un* » 153

rapporto di lavoro domestico - rinvio a nuovo giudice per il calcolo delle retribuzioni

Minori

1. Corte appello di Napoli 3.4.2012 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione di uno dei genitori - esigenze di conservazione dei legami familiari - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza* » 156
2. Tribunale per i minorenni di Roma 26.3.2012 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - allontanamento del genitore irregolare - maturità del processo migratorio da tempo intrapreso dall'intero nucleo familiare - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza* » 158

Penale

1. Corte di cassazione 13.3/2.4.2012 n. 12220 - *delitto di illecito reingresso - incompatibilità del divieto decennale di reingresso con la direttiva 2008/115/CE - disapplicazione della normativa interna incompatibile con la direttiva - assoluzione perché il fatto non è previsto dalla legge come reato quando sia decorso il termine di cinque anni previsto dalla direttiva* » 161
2. Giudice di pace di Bologna 18.4.2012 n. 406 - *delitto di inottemperanza all'ordine di allontanamento - illegittimità dell'ordine di allontanamento del questore per mancata traduzione nella lingua conosciuta dall'imputato - disapplicazione dell'atto amministrativo illegittimo ed assoluzione perché il fatto non sussiste* » 162

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Corte di cassazione 11.11/2.12.2011 n. 44904 - *delitto di illecito reingresso - straniero rimpatriato prima dell'inasprimento sanzionatorio ad opera della l. 271/2004 - applicabilità del trattamento più severo introdotto dopo il rimpatrio - non estensibilità al delitto di illecito reingresso dei principi in materia di successione di norme relativi al delitto di inottemperanza all'ordine di allontanamento* » 164

Testo pubblicato on line

4. Corte di cassazione 14.12.2011/11.1.2012 n. 265 - *delitto di illecito reingresso - reingresso in Italia per ricongiungimento con coniuge italiana in stato di gravidanza - mancanza di autorizzazione all'ingresso - non configurabilità di uno stato di necessità - rilevanza del giustificato motivo solo per le ipotesi di inottemperanza all'ordine di allontanamento - conferma della sentenza di condanna* » 164

Testo pubblicato on line

Soggiorno

1. Corte costituzionale sentenza 2.7/6.7.2012 n. 172 - *regolarizzazione 2009 - ostatività conseguente a condanna per reati ex art. 381 c.p.p. (in specifico: violazione del diritto d'autore - art. 171-ter, co. 2 legge 633/41 - e art. 582 c.p.) - ordinanze di rimessione alla Corte costituzionale per sospetta illegittimità della previsione per contrasto con i principi di ragionevolezza e proporzionalità (prescindendo dalla concreta pericolosità sociale) - dichiarazione di illegittimità costituzionale dell'art. 1-ter D.L. 78/2009 nella parte in cui prevede l'automatica ostatività delle condanne ex art. 381 c.p.p. in assenza di concreto accertamento della minaccia all'ordine pubblico o alla sicurezza dello Stato - necessità di bilanciare il potere discrezionale del legislatore in materia di autorizzazione al soggiorno con i precetti costituzionali di ragionevolezza e di eguaglianza e con i diritti fondamentali della persona - irragionevolezza delle presunzioni assolute (anche con riguardo alla non definitività della condanna)* » 165

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

2. Tribunale regionale di giustizia amministrativa Trento 9.5.2012 n. 140 - *regolarizzazione 2009 (art. 1 ter D.L. 78/2009) - diniego per ostatività conseguente a condanna per reati ex artt. 648 e 474 c.p. (detenzione e vendita prodotti contraffatti) - necessità di interpretazione costituzionalmente orientata della norma - valutazione del tipo di reato e del connesso allarme sociale - comparazione con la disciplina dell'immigrazione - ostatività delle condanne ai fini dell'ingresso - diversa valutazione ai fini del soggiorno - rilevanza degli elementi nuovi sopravvenuti (nello specifico: attività lavorativa) - prevalenza sull'automatismo ostativo - illegittimità del provvedimento di diniego di regolarizzazione* » 177

Testo pubblicato on line

Osservatorio europeo

Documenti

1. Direttiva 2011/95/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 13.12.2011 - *norme sull'attribuzione, a cittadini di Paesi terzi o apolidi, della qualifica di beneficiario di protezione internazionale, su uno status uniforme per i rifugiati o per le persone aventi titolo a beneficiare della protezione sussidiaria, nonché sul contenuto della protezione riconosciuta* » 179

Segnalazioni » 201

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Legge 28.6.2012 n. 92 - *Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita* » 207
2. Decreto-legge 15.5.2012 n. 59 - *Disposizioni urgenti per il riordino della Protezione civile, convertito in legge con modificazioni dalla legge 12.7.2012 n. 100* » 207
3. Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15.5.2012 - *Proroga dei permessi di soggiorno per motivi umanitari a favore di cittadini nordafricani* » 208

Circolari

Cittadini dell'Unione europea

Voto

1. Ministero interno 6.3.2012 n. 7 - *Elezioni amministrative - partecipazione al voto dei cittadini dell'Unione europea residenti in Italia - d.lgs. 12.4.1996 n. 197 - sentenza del Consiglio di Stato - sez. V - n. 01193/2012 del 31.1.2012 - 1.3.2012 - inapplicabilità dell'art. 32 bis ai cittadini della UE che presentano domanda di votare oltre il termine previsto dalla legge* » 209

Cittadini extracomunitari

Asilo

2. Ministero interno 15.6.2012 - *Situazioni in Mali* » 211

<i>Assistenza sociale</i>		
3.	INPS 16.5.2012 n. 8868 - <i>Assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli concesso dai Comuni (art. 65 della legge 448/98)</i>	» 217
<i>Documentazione amministrativa</i>		
4.	Ministero interno 21.5.2012 n. 3462 - <i>Nuove disposizioni in materia di certificazioni e di documenti</i>	» 217
<i>Ingresso</i>		
5.	Ministero interno 21.5.2012 n. 4113 - <i>Regno Unito, Irlanda e Danimarca: corretta applicazione della direttiva 2003/109/CE del Consiglio del 25.11.2003, relativa allo status dei cittadini dei Paesi terzi che siano soggiornanti di lungo periodo, così come recepita dal d.lgs. 8.1.2007, n. 3</i>	» 218
<i>Protezione temporanea e stato di emergenza</i>		
6.	Ministero interno 18.5.2012 n. 4098 - <i>Proroga misure umanitarie di protezione temporanea per le rilevanti esigenze connesse all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del Nord Africa. D.p.c.m. del 15.5.2012</i>	» 219
<i>Regolarizzazione</i>		
7.	Ministero interno 14.2.2012 n. 914 - <i>Procedure di emersione dal lavoro irregolare. Problematiche</i>	» 220
<i>Soggiorno</i>		
8.	Ministero affari esteri 10.1.2012 - <i>Disciplina del rapporto di lavoro dei dipendenti delle Ambasciate, Consolati, Legazioni, Istituti culturali ed Organismi internazionali in Italia</i>	» 222
9.	Ministero istruzione, università e ricerca 27.1.2012 n. 465 - <i>Studenti con cittadinanza non italiana iscritti a classi di istituti di istruzione secondaria di secondo grado. Esami di Stato</i>	» 226
10.	Ministero interno 12.3.2012 n. 2000 - <i>Assunzione, presso le Rappresentanze diplomatico-consolari estere accreditate in Italia, le Organizzazioni internazionali e le Missioni estere speciali, dei cittadini stranieri titolari di un permesso di soggiorno che consente l'esercizio di attività lavorativa. Inoltro delle disposizioni diramate dal Ministero degli affari esteri</i>	» 229
11.	Ministero interno 9.7.2012 - <i>Legge 28.6.2012, n. 92 concernente: "Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita". Modifiche integrative dell'art. 22, co. 11 del novellato d.lgs. 25.7.1998, n. 286</i>	» 230

	Recensioni e materiali di ricerca	
Recensioni	»	233
Segnalazioni bibliografiche	»	235
Documenti e rapporti	»	238
Riviste e siti internet	»	239