

SOMMARIO n. 3, 2011

Presentazione	pag.	13
Interventi		
L'attuazione della direttiva rimpatri in Italia, di <i>Anna Liguori</i>	»	15
La nuova disciplina delle espulsioni conseguente al recepimento della direttiva rimpatri, di <i>Guido Savio</i>	»	30
Ancora modifiche alla disciplina italiana sulle condizioni di ingresso, soggiorno e allontanamento dei cittadini dell'Unione, di <i>Alessandra Lang</i>	»	51
La conversione del permesso di soggiorno del cittadino straniero alla maggiore età: le modifiche all'art. 32 TU n. 286/98 e il ruolo del Comitato per i minori stranieri, di <i>Daniela Consoli, Monia Giovannetti, Nazzena Zorzella</i>	»	62
Giurisprudenza		
Commenti		
Il diritto di sposarsi dei cittadini stranieri in situazione irregolare: il caso <i>O'Donoghue</i> della CEDU e la sentenza n. 245/2011 della Corte costituzionale italiana, di <i>Alessandra Zanobetti</i>	»	73
Diritto dell'Unione europea		
Giurisprudenza		
1. Corte europea dei diritti dell'uomo 22.9.2011, caso H.R. c. Francia - <i>allontanamento verso l'Algeria - rischio di tortura e trattamenti e pene inumani e degradanti - persona condannata per terrorismo nel Paese di destinazione - diniego dell'allontanamento</i>	»	88

2. Corte di giustizia dell'Unione europea 28.7.2011, caso Brahim Samba Diouf, C-69/10 - *norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca status di rifugiato - nozione di "decisione sulla [...] domanda di asilo" ai sensi dell'art. 39 di tale direttiva - domanda di cittadino di Paese terzo diretta ad ottenere lo status di rifugiato - mancanza di motivi che giustifichino la concessione di una protezione internazionale - rigetto della domanda nell'ambito di un procedimento accelerato - mancanza di ricorso contro la decisione di assoggettare la domanda a una procedura accelerata - diritto a un controllo giurisdizionale effettivo* » 92

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione 4.7.2011 n. 14556 - *cittadino pachistano richiedente la protezione internazionale - presentazione di una prima domanda nella Repubblica CECA e di una seconda domanda in Italia - illegittima acquisizione di dichiarazione di rinuncia - illegittimità del provvedimento espulsivo* » 103
2. Corte appello di Torino 23.9.2011 n. 1165 - *cittadino di etnia curda - richiedente lo status di rifugiato o la protezione internazionale - valutazione della prova offerta alla stregua dei criteri indicati dalla direttiva 2004/83/CE* » 106
3. Tribunale di Trieste 11.11.2009 n. 505 - *cittadina extracomunitaria richiedente lo status di rifugiato o la protezione sussidiaria - riconoscimento della protezione sussidiaria sulla base degli elementi raccolti in via officiosa dal giudice ordinario* » 111
4. Tribunale di Verona 14.6.2011 - *cittadino ucraino richiedente la protezione umanitaria - provvedimento di accoglimento della Commissione territoriale - conseguente illegittimità del diniego di permesso di soggiorno da parte della questura* » 114
5. Tribunale di Lecce 12.8.2011 - *disapplicazione ex art. 5 l. 2248/1865 all. E del d.p.c.m. 5.4.2011 per eccessiva brevità del termine ivi previsto* » 116
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
6. Corte appello di Roma 30.5.2011 n. 2405 - *cittadino nigeriano richiedente la protezione internazionale - sufficienza degli elementi fattuali forniti per l'accoglimento della richiesta - irrilevanza delle questioni procedurali sollevate* » 117

Cittadinanza

1. Corte appello di Firenze 15.7.2011 - *straniero richiedente la cittadinanza per nascita in Italia (art. 4, co. 2 legge 91/92) - diniego per difetto di prova della ininterrotta iscrizione anagrafica - valutazione di elementi probatori della presenza in Italia anche nel periodo di cancellazione anagrafica - sufficienza; minorenni iscritti nella carta di soggiorno della madre - idoneità ai fini della dimostrazione della ininterrotta presenza in Italia* » 118
2. Tribunale amministrativo regionale Lazio 30.5.2011 n. 4826 - *cittadina straniera di origine italiana - richiesta al Consolato italiano in Brasile di legalizzazione documenti propedeutici alla domanda di acquisto della cittadinanza jure sanguinis - prenotazione on line per il 2015 - ricorso - violazione del generale termine di definizione del procedimento amministrativo - ordine al Consolato di provvedere entro 90 gg.* » 121

Diritti civili

1. Corte costituzionale sentenza 20/25.7.2011 n. 245 - *matri-monio del cittadino straniero - obbligo di presentare all'ufficiale dello stato civile documento attestante la regolarità del soggiorno nel territorio italiano - incostituzionalità* » 126
 2. Corte di cassazione 1.9.2011 n. 17966 - *cittadino marocchino - pensione di inabilità - requisito del possesso del permesso di soggiorno - sufficienza - norma interna incompatibile con diritto comunitario - dovere del giudice nazionale di disapplicarla - fattispecie* » 133
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
3. Corte di cassazione S.U. 18.1/30.3.2011 n. 7186 - *azione civile contro la discriminazione - natura di diritto soggettivo assoluto della posizione protetta - giurisdizione ordinaria* » 138
 4. Tribunale di Vicenza 11.2.2010 n. 297 - *divorzio pronunciato in Italia fra cittadino e straniera dopo che i coniugi avevano sottoscritto in Cina accordo amministrativo per scioglimento - ammissibilità* » 138

Espulsioni

1. Corte di cassazione 5.5.2011 n. 9967 - *espulsione - pendenza procedimento rinnovo carta soggiorno - annullamento* » 139
2. Corte di cassazione 8.9.2011 n. 18481 - *espulsione per violazione ordine allontanamento - contrasto normativa nazionale con direttiva europea cd. rimpatri - immediata applicazione direttiva - disapplicazione normativa nazionale - annullamento* » 140

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 3. | Corte di cassazione 8.9.2011 n. 18493 - <i>opposizione tardiva - rigetto richiesta protezione internazionale - comunicazione in lingua conosciuta - violazione - nullità - valutazione giurisdizionale tempestività impugnazione - difetto motivazione - cassazione con rinvio</i> | » | 144 |
| 4. | Giudice di pace di Agrigento 8.7.2011 - <i>respingimento differito - giurisdizione ordinaria - termine adozione rispetto rintraccio/inizio trattenimento in CIE - mancata previsione normativa - necessità ricostruzione sistematica secondo ragionevolezza - violazione - annullamento</i> | » | 146 |
| 5. | Tribunale di Bologna 15.10.2011 - <i>trattenimento in CIE - presupposto allontanamento immediato per violazione divieto reingresso - necessità accertamento violazione divieto con condanna penale - mancanza - illegittimità atto presupposto - diniego convalida</i> | » | 149 |

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 6. | Tribunale di Novara 28.9.2011 - <i>accompagnamento coattivo alla frontiera - cittadino comunitario - richiesta convalida - motivi imperativi pubblica sicurezza - appartenenza a categorie persone pericolose - precedenti penali - recente scarcerazione - assenza attualità pericolosità sociale - diniego convalida</i> | » | 152 |
|----|--|---|-----|

Famiglia

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Corte di cassazione 30.3.2011 n. 7218 - <i>ricongiungimento familiare con genitore a carico - nulla osta rilasciato prima delle modifiche introdotte dal d.lgs. 160/08 - richiesta di visto di ingresso - diniego per mancanza dei nuovi requisiti - legittimità</i> | » | 153 |
| 2. | Corte di cassazione 24.6.2011 n. 13972 - <i>diniego di conversione del titolo di soggiorno per motivi di salute in permesso per motivi familiari - condanna penale per stupefacenti - automatismo preclusivo - diniego di rilascio del permesso - legittimità</i> | » | 156 |
| 3. | Corte appello di Roma 6.6.2011 - <i>carta di soggiorno per familiare di cittadino UE - diniego per aver contratto matrimonio dopo l'ingresso irregolare in Italia - illegittimità della limitazione del diritto di libera circolazione e soggiorno - diritto al rilascio della carta di soggiorno</i> | » | 159 |
| 4. | Tribunale di Piacenza 5.5.2011 - <i>pubblicazioni di matrimonio - mancanza di nulla osta dovuto alla mancata conversione all'Islam del nubendo cittadino italiano - diritto costituzionale di libertà religiosa e di contrarre matrimonio - ordine di procedere alle pubblicazioni</i> | » | 162 |

5. Tribunale di Genova 1.8.2011 - *visto di ingresso per motivi familiari - matrimonio contratto in Somalia prima del rilascio del nullaosta e registrato in Kenia successivamente su richiesta del Consolato italiano - decorrenza degli effetti civili dalla data del matrimonio - valore certificativo della registrazione - diritto al ricongiungimento* » 164

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

6. Corte di cassazione 7.10.2010 n. 20838 - *permesso di soggiorno per motivi familiari - pregresse condanne penali - automatismo ostativo - sussistenza anche dopo le modifiche introdotte dal d.lgs.n. 5/2007* » 165

Lavoro

1. Corte di cassazione 5.7.2011 n. 14733 - *indennità accompagnamento negata per carenza permesso CE - illegittimità per contrasto con principi già enunciati dalla Corte costituzionale* » 167
2. Tribunale di Salerno 7.9.2011 - *ricorso ex art. 700 c.p.c. per la sottoscrizione del contratto di soggiorno per lavoro stagionale da parte del datore di lavoro - rigetto per ritenuta non necessità della partecipazione dello stesso a tale fase del procedimento* » 171
- NOTA di Marco Paggi, Perfezionamento del contratto di soggiorno tra diritto e prassi » 174

Minori

1. Corte di cassazione 31.3.2011 n. 7516 - *minore in tenera età - autorizzazione alla permanenza - legami familiari - radicamento sociale* » 176
2. Corte appello di Venezia 27.1.2011 - *autorizzazione al reingresso - accertamento dello stato di abbandono - partecipazione personale del genitore - gravi motivi* » 179
3. Tribunale amministrativo regionale Lazio 18.11.2010 n. 33581 - *maggior età - conversione permesso per affidamento - presupposti* » 181
4. Tribunale per i minorenni di Bologna 13.5.2011 - *minori non accompagnati - accertamento dello stato di abbandono - insussistenza - non luogo a provvedere* » 182
- NOTA di Lorenzo Miazzi, Minori stranieri non accompagnati e stato di abbandono » 186

Penale

1. Corte di cassazione 23.9/10.10.2011 n. 36451 - *reato di ingiustificata inosservanza dell'ordine di allontanamento del questore - abolitio criminis per fatti anteriori al D.L. n. 89/2011, conv. nella l. n. 129/2011* » 190
2. Tribunale di Bologna 15.6.2011 n. 2287 - *reato di reingresso nel territorio dello Stato ex art. 13, co. 13 TU n. 286/1998 - fatti anteriori al D.L. n. 89/2011, conv. nella l. n. 129/2011 - assoluzione perché il fatto non sussiste per effetto della inapplicabilità delle norme del procedimento amministrativo presupposto contrastanti con la direttiva 2008/115/CE* » 191
3. Tribunale di Adria 15.7.2011 - *reato di soggiorno irregolare nel territorio dello Stato - rinvio pregiudiziale alla Corte di giustizia per ritenuta incompatibilità delle norme penali incriminatrici di diritto interno con la direttiva 2008/115/CE* » 196

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

4. Tribunale di Roma 9.5.2011 n. 9060 - *reato di reingresso nel territorio dello Stato - direttiva 2008/115/CE - disapplicazione del decreto di espulsione contenente il divieto di reingresso - assoluzione* » 208
5. Tribunale di Pinerolo 14.7.2011 n. 384 - *reato di ingiustificata inosservanza dell'ordine di allontanamento - effetti direttiva 2008/115/CE - abolitio criminis - D.L. n. 89/2011, conv. nella l. n. 129/2011 - nuova incriminazione - divieto di applicazione retroattiva* » 208
6. Giudice di pace di Vicenza 24.5.2011 n. 98 - *reato di soggiorno irregolare - titolo di soggiorno scaduto - fatto di particolare tenuità* » 208

Soggiorno

1. Tribunale amministrativo regionale Toscana 4.1.2011 n. 462 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per condanna ostativa- bilanciamento tra astratta ostatività e rilevanza dei legami familiari - equiparazione tra la condizione di colui che ha esercitato il diritto al ricongiungimento familiare e colui che vanta il diritto all'unità familiare - necessità* » 209
2. Tribunale amministrativo regionale Campania 19.1.2011 n. 355 - *regolarizzazione - diniego per prospettata ostatività di pregressa condanna - mancata valutazione della intervenuta estinzione del reato ex art. 167 c.p. - natura dichiarata della causa estintiva - illegittimità del diniego* » 211

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 3. | Tribunale regionale giustizia amministrativa Trento ord. 13.5.2011 n. 28 - <i>regolarizzazione - diniego per condanna successiva alla domanda di emersione - comparazione tra lo scarso allarme sociale del reato e la rilevanza sociale del lavoro - prevalenza del lavoro e dunque del diritto al soggiorno - accoglimento della sospensiva</i> | » | 212 |
| 4. | Tribunale amministrativo regionale Lazio 21.6.2011 n. 5530 - <i>permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo - durata quinquennale del soggiorno - esclusione per coniuge e figli conviventi</i> | » | 213 |
| 5. | Tribunale amministrativo regionale Toscana 6.7.2011 n. 1143 - <i>permesso di soggiorno - procedimento di rinnovo - natura vincolata del diniego: esclusione; elementi sopravvenuti alla presentazione della domanda ma anteriormente alla notifica del diniego: obbligo di valutazione; provvedimento di diniego - efficacia a partire dalla notifica e non dalla sua emanazione (art. 21 bis l. 241/90)</i> | » | 215 |
| 6. | Tribunale amministrativo regionale Piemonte 27.10.2011 n. 1129 - <i>permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo - presupposto della durata quinquennale del soggiorno - esclusione per coniuge e figli conviventi</i> | » | 217 |

Osservatorio europeo

Documenti

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 1. | Commissione europea, Bruxelles, 20.7.2011, COM(2011) 455 definitivo. Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni. <i>Agenda europea per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi</i> | » | 221 |
|----|--|---|-----|

Segnalazioni

» 235

APPENDICE DI OSSERVATORIO EUROPEO

- | | | | |
|--|---|---|-----|
| | <i>Documenti</i> | » | 238 |
| | Commissione europea, Bruxelles, 26.9.2011, COM(2011) 564 definitivo. Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni. <i>La cooperazione nel settore della giustizia e degli affari interni all'interno del partenariato orientale</i> | | |

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Decreto-legge 13.8.2011 n. 138 - *Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo, convertito in legge con modificazioni dalla legge 14.9.2011 n. 148* » 239
2. Decreto-legge 13.8.2011 n. 138 - *Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo, convertito con modificazioni dalla legge 14.9.2011 n. 148* » 240
3. Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 3.8.2011 - *Estensione della dichiarazione dello stato di emergenza di cui al d.p.c.m. del 7.4.2011 ad altri Paesi del continente africano* » 241
4. Ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri 10.8.2011 n. 3958 - *Ulteriori disposizioni urgenti dirette a fronteggiare lo stato di emergenza umanitaria nel territorio nazionale in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del nord Africa* » 242
5. Ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri 21.9.2011 n. 3965 - *Ulteriori disposizioni urgenti dirette a fronteggiare lo stato di emergenza umanitaria nel territorio nazionale in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del nord Africa* » 245
6. Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 6.10.2011 - *Proroga dei permessi di soggiorno rilasciati per motivi umanitari* » 247
7. Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 6.10.2011 - *Proroga dello stato di emergenza umanitaria in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del nord Africa* » 249

Circolari

Cittadini extracomunitari

Anagrafe e stato civile

1. Ministero interno 3.8.2011 n. 22 - *annotazioni delle convenzioni matrimoniali sugli atti trascritti ex art. 19 d.p.r. 396/2000* » 250
2. Ministero interno 13.10.2011 n. 25 - *trascrivibilità atti di matrimonio celebrati all'estero in cui manchi la documentazione della volontà coniugale* » 251

Ingresso

3. Ministero interno 12.9.2011 n. 6914 - *d.p.c.m. del 17.2.2011, concernente la programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali nel territorio dello Stato per l'anno 2011* » 253

Lavoro e previdenza sociale

4. Ministero lavoro e politiche sociali 12.9.2011 n. 24 - *art. 11 del decreto-legge 13.8.2011, n. 138, livelli essenziali di tutela in materia di tirocini formativi: primi chiarimenti* » 254

Protezione temporanea e stato di emergenza

5. Presidenza Consiglio dei Ministri 6.7.2011 n. 2703 - *impiego dei richiedenti asilo in attività di formazione e riconoscimento di un contributo per il sostenimento di piccole spese personali cd. pocket money* » 258
6. Presidenza Consiglio dei Ministri 8.8.2011 n. 3799 - *impiego dei richiedenti asilo in attività di formazione e riconoscimento di un contributo per il sostenimento di piccole spese personali c.d. pocket money - estensione ai migranti cui sono stati riconosciuti i benefici previsti dall'art. 20 del d.lgs. n. 286 del 25.7.1998* » 259
7. Presidenza Consiglio dei Ministri 10.8.2011 n. 3885 - *ulteriori disposizioni in merito all'erogazione del c.d. pocket money* » 259
8. Ministero interno 8.10.2011 n. 400 - *proroga misure umanitarie di protezione temporanea per le rilevanti esigenze connesse all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del nord Africa, d.p.c.m. del 6.10.2011* » 260
9. Ministero interno 8.10.2011 - *proroga misure umanitarie di protezione temporanea per le rilevanti esigenze connesse all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del nord Africa, d.p.c.m. del 6.10.2011* » 261

Soggiorno

10. Ministero interno 5.9.2011 n. 6786 - *studenti stranieri. Rilascio del permesso di un soggiorno per attesa occupazione* » 262
11. Ministero interno 4.10.2011 n. 7496 - *d.lgs. 1.9.2011, n. 150 recante "Disposizioni complementari al codice di procedura civile in materia di riduzione e semplificazione dei procedimenti civili di cognizione, ai sensi dell'art. 54 della legge 18.6.2009, n. 69"* » 262

APPENDICE DI OSSERVATORIO ITALIANO

	<i>Leggi, regolamenti e decreti statali</i>	»	263
8.	Decreto legislativo 1.9.2011 n. 150 - <i>Disposizioni complementari al codice di procedura civile in materia di riduzione e semplificazione dei procedimenti civili di cognizione, ai sensi dell'art. 54 della legge 18.6.2009 n. 69</i>		
9.	Decreto Ministro del lavoro e delle politiche sociali 11.7.2011 - <i>Determinazione del contingente annuale 2011, relativo all'ingresso di cittadini stranieri per la partecipazione a corsi di formazione professionale e tirocini formativi</i>	»	264
	<i>Circolari - Cittadini extracomunitari</i>	»	264
	<i>Minori</i>		
12.	Ministero interno novembre 2011 - <i>attuazione delle previsioni contenute nell'art. 32 del d.lgs. 286/98 e successive modificazioni</i>		

Recensioni e materiali di ricerca

Recensioni	»	265
Segnalazioni bibliografiche	»	268
Documenti e rapporti	»	270
Riviste	»	271
Siti internet	»	271