

SOMMARIO n. 1, 2012

Presentazione	pag.	13
Interventi		
La direttiva 2011/36/UE sulla prevenzione e la repressione della tratta di esseri umani e la protezione delle vittime, di <i>Maria Grazia Giammarinaro</i>	»	15
Lavoro degli stranieri, contrattazione collettiva e “azioni positive di svantaggio”, di <i>Barbara de Mozzi</i>	»	34
Profili di diritto intertemporale dei reati collegati all’espulsione, tra la scadenza del termine di attuazione della “direttiva rimpatri” e l’entrata in vigore della legge 129/2011, di <i>Carlo Renoldi</i>	»	56
Il riconoscimento del matrimonio omosessuale alla luce di recenti pronunce, di <i>Franco Mosconi e Cristina Campiglio</i>	»	73
Giurisprudenza		
Commenti		
La sentenza <i>Hirsi e altri c. Italia</i> : una condanna senza appello della politica dei respingimenti, di <i>Alessia Di Pascale</i>	»	85
Escluso il reato di esercizio abusivo della professione medica se la circoncisione maschile cd. rituale è stata eseguita per motivi culturali, di <i>Verena Pusateri</i>	»	94
Diritto europeo		
Giurisprudenza		
1. Corte europea dei diritti umani (Grande Camera) 3.2.2012 n. 27765/09, caso <i>Hirsi Jamaa e al. c. Italia</i> - <i>nozione di giurisdizione</i> - <i>divieto di trattamenti inumani e degradanti</i> - <i>principio di non-refoulement</i> - <i>divieto di espulsioni collettive</i> - <i>diritto ad un ricorso effettivo</i>	»	104

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione 16.2.2012 n. 2294 - *cittadino ghanese richiedente lo status di rifugiato o la protezione sussidiaria - giudizio di appello - insussistenza dell'obbligo di traduzione del provvedimento della PA in lingua conosciuta dal richiedente o in lingua veicolare; possibilità del richiedente di stabilirsi in una parte sicura del territorio del Paese di origine - previsione contenuta nella direttiva 2004/83/CE - mancata attuazione in Italia - inapplicabilità del criterio* » 116
2. Tribunale di Torino 16.3.2012 - *cittadina nigeriana richiedente la protezione internazionale - impugnazione del diniego della Commissione - richiesta di status di protezione sussidiaria, o umanitaria o asilo costituzionale; asilo ex art. 10, co. 3 Cost. propedeutico al solo ingresso; insussistenza del diritto alla protezione sussidiaria per danno derivante da soggetti diversi da quelli indicati dalla legge - serie controindicazioni al rimpatrio - diritto al rilascio del permesso di soggiorno per motivi umanitari* » 121

Cittadinanza

1. Consiglio di Stato 18.1.2012 n. 154 - *acquisto della cittadinanza per naturalizzazione - richiesta di documenti riservati da parte dell'autorità giudiziaria richiedente - onere del Ministero dell'interno* » 126
2. Tribunale di Napoli 2.7.2011 n. 244 - *accertamento dello status di apolidia - ricorso all'autorità giudiziaria ordinaria - esclusione di una preventiva certificazione amministrativa dello status - rito applicabile* » 128
3. Tribunale di Roma 10.1.2012 n. 375 - *accertamento dello status di apolidia - ricorso all'autorità giudiziaria ordinaria - esclusione di una preventiva certificazione amministrativa dello status* » 133

Diritti civili

1. Corte di cassazione 14.3.2012 n. 4110 - *assegno invalidità civile - rifiuto di riconoscerlo a cittadino straniero legalmente soggiornante - illegittimità* » 137
2. Tribunale di Trieste 22.6.2011 - *azione civile contro la discriminazione - bando di concorso per collaboratore professionale sanitario-infermiere - accesso subordinato al requisito della cittadinanza italiana - carattere discriminato-* » 138

rio - infermieri professionali con cittadinanza extracomunitaria - clausola di equiparazione ai cittadini italiani o comunitari - diritto soggettivo a essere assunti presso strutture pubbliche o private secondo detta clausola anche a tempo indeterminato

3. Tribunale di Brescia 17.10.2011 - azione civile contro la discriminazione - carattere discriminatorio della delibera Giunta del Comune che prevede l'erogazione di contributi per il contenimento delle rette di iscrizione alle scuole materne subordinata, fra l'altro, al possesso in capo ad entrambi i genitori della carta di soggiorno in corso di validità e della residenza da almeno cinque anni - estensione della tutela giurisdizionale - azione civile contro la discriminazione - carattere discriminatorio della delibera Giunta del Comune che prevede per la formazione delle graduatorie per l'assegnazione di alloggi comunali il requisito della cittadinanza italiana e la residenza da almeno dieci anni » 142
4. Tribunale di Genova 6.12.2011 - domanda di assegno sociale da parte di cittadina cilena regolarmente soggiornante in Italia - contestazione dell'INPS in merito al requisito del soggiorno continuativo - infondatezza della contestazione » 146
5. Tribunale di Bari 7.2.2012 - pubblicazioni di matrimonio fra cittadini stranieri - rifiuto dell'Ufficiale dello stato civile per mancanza del nulla osta rilasciato dall'autorità del Paese di cittadinanza - equiparazione dello status di protezione sussidiaria a quello asilante - illegittimità del rifiuto » 149
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
6. Corte di cassazione 15.3.2012 n. 4184 - matrimonio tra cittadini italiani dello stesso sesso celebrato all'estero - qualificazione - inesistenza - esclusione - inidoneità a produrre quale atto di matrimonio gli effetti giuridici previsti dall'ordinamento italiano - conseguente intrascrivibilità nei registri dello stato civile - persone dello stesso sesso conviventi in stabile relazione di fatto - diritto fondamentale alla "vita familiare" ex art. 8 Convenzione europea dei diritti dell'uomo - sussistenza - tutela giurisdizionale al trattamento omogeneo a quello assicurata dalla legge alla coppia coniugata - sussistenza - estensione » 151

Espulsioni

1. Corte di cassazione 8.3.2012 n. 3678 - espulsione - diritto informazione effettiva e immediata - traduzione - lingua conosciuta - attestazione indisponibilità traduttore - pas- » 152

	<i>saggio a lingua veicolare - sindacato su attestazione – ammissibilità - oggetto e condizioni</i>		
2.	<i>Tribunale di Torino 21.2.2012 - proroga trattenimento CIE - persona richiedente asilo espulsa - assoluta improbabilità compiuta identificazione nel termine di proroga - diniego</i>	»	156
Famiglia			
1.	<i>Corte di cassazione 24.1.2012 n. 996 - visto di ingresso per familiare di cittadino dell'UE - minore affidato a cittadini italiani con atto di kafalah giudiziale - esclusione del diritto derivante dall'applicazione esclusiva della disciplina di cui al d.lgs. 30/07 - prospettata invocabilità delle disposizioni di cui al TU n. 286/98 - remissione alle S.U.</i>	»	158
2.	<i>Corte appello di Torino 1.2.2012 - kafala giudiziale - nulla osta al ricongiungimento familiare - diniego di visto da parte del Consolato italiano per asserito difetto di convivenza tra il minore e il kafil nel Paese di origine – illegittimità; rilevanza del vincolo anche se sorto successivamente al soggiorno in Italia del richiedente - preminenza dell'interesse del minore - istituto assimilabile all'affidamento etero familiare, alla tutela e ad altri istituti dell'ordinamento italiano di tutela dei minori - accertamento incidentale, ex art. 67 u.c. legge 218/95, della riconoscibilità del provvedimento estero (di volontaria giurisdizione)</i>	»	160
Lavoro			
1.	<i>Corte appello di Brescia 1.12.2011 n. 505 - nullità di contratti a termine - ammissibilità del risarcimento del danno non patrimoniale - idoneità lesiva della prolungata precarietà in relazione alla condizione di soggiorno dello straniero</i>	»	175
2.	<i>Corte appello di Brescia 1.3.2012 n. 111 - malattia durante le ferie all'estero - licenziamento per asserita inidoneità dei certificati medici esteri privi di legalizzazione consolare - illegittimità</i>	»	182
3.	<i>Tribunale di Potenza 18.1.2012 - ricorso ex art. 700 c.p.c. per la sottoscrizione del contratto di soggiorno per lavoro subordinato a seguito del rilascio del nulla osta - sopravvenuta rinuncia del datore di lavoro all'assunzione - sussistenza dell'obbligo di perfezionare l'iter amministrativo</i>	»	185

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

4. Tribunale di Bari 9.3.2011 - *regolarizzazione - archiviazione per mancata comparizione del datore di lavoro e mancata informazione del lavoratore - accertamento cautelare dell'obbligo di perfezionare la procedura di emersione* » 189

Minori

1. Corte di cassazione 24.11.2011. n. 43646 - *intervento di circoncisione maschile - esecuzione da parte di persona non abilitata - concorso del genitore nel reato di esercizio abusivo della professione medica - ignoranza scusabile della legge penale - assoluzione perché il fatto non costituisce reato* » 190
2. Tribunale per i minorenni di Roma 28.10.2011 - *procedura ex art. 31 co. 3 TU n. 286/1998 - patrocinio a spese dello Stato - domanda di ammissione da parte di straniero irregolare - inesigibilità del requisito del soggiorno regolare - accoglimento della domanda* » 196

Penale

1. Corte di cassazione 1.12.2010/19.1.2011 n. 1328 - *contravvenzione di ingresso e soggiorno illegale nel territorio dello Stato; unione con persona dello stesso sesso in altro Stato UE; verifica dell'equiparabilità dell'unione con il matrimonio nella legislazione interna dello Stato membro al fine del riconoscimento della qualità di familiare di cittadino dell'UE* » 198
2. Corte di cassazione 28.4/1.6.2011 n. 22100 - *divieto di espulsione per convivenza effettiva con coniuge italiano - applicabilità a tutte le espulsioni giudiziali - limiti al diritto al ricongiungimento familiare - minaccia attuale e concreta per ordine pubblico e sicurezza dello Stato* » 199
3. Corte di cassazione 23.6/26.7.2011 n. 29913 - *sentenza di non doversi procedere per avvenuta espulsione - limite di applicazione: prima dell'emissione del decreto che dispone il giudizio o di provvedimento equipollente* » 202
4. Corte di cassazione 15.7/20.12.2011 n. 47310 - *espulsione a titolo di sanzione alternative alla detenzione - cumulo di pene concorrenti comprensivo di pena inflitta per reato ostativo - inscindibilità del cumulo* » 203

5. Corte di cassazione 25.1/1.2.2012 n. 4317 - reato di ingresso illegale nel territorio dello Stato - condanna alla pena dell'ammenda - espulsione a titolo di sanzione sostitutiva della pena - obbligo di indicare la durata del divieto di reingresso nel termine da tre a cinque anni - appellabilità delle sentenze del giudice di pace con applicazione di pena diversa da quella pecuniaria - criterio di individuazione del giudice di rinvio » 206
6. Corte appello di Milano 16.3.2012 - condanna per violazione del divieto di reingresso dello straniero espulso - ostacolo all'allontanamento dello straniero irregolare - violazione dell'effetto utile della direttiva rimpatri - revoca del giudicato » 208
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
7. Corte di cassazione 30.11.2011/30.12.2011 n. 47339 - riabilitazione del condannato straniero - mancanza del permesso di soggiorno - non è condizione d'inammissibilità della domanda » 209
8. Giudice di pace di Lecce 22.9.2011 - reato di ingresso e soggiorno irregolare nel territorio dello Stato - incompatibilità con la direttiva 2008/115/CE - rinvio alla Corte di giustizia » 209
9. Tribunale di Siracusa 5.7.2011 n. 550 - reato di invasione di edifici - situazione di grave urgenza abitativa di lavoratori migranti irregolari privi di riferimenti nel territorio dello Stato - pericolo di un danno grave alla persona richiesto dalla scriminante dello stato di necessità » 210

Soggiorno

1. Consiglio di Stato 16.1.2012 n. 130 - carta di soggiorno (oggi permesso CE per soggiornanti di lungo periodo) - disciplina anteriore al d.lgs. 3/2007 - diniego fondato su condanna precedente la richiesta - legittimità - tempus regit actum; successiva riabilitazione - elemento sopravvenuto idoneo per una nuova istanza » 211
2. Tribunale amministrativo regionale Sardegna 5.12.2011 n. 1188 - permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - diniego per condanna ostativa (favoreggiamento immigrazione illegale del fratello) - esclusione di ogni automatismo preclusivo anche in sede di primo rilascio - necessità di verificare in concreto l'effettiva pericolosità sociale del richiedente » 212

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 3. | Tribunale amministrativo regionale Piemonte 8.3.2012 n. 169 - <i>permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - diniego motivato per la titolarità di contratto di lavoro a tempo determinato - sussistenza di fumus boni juris a favore della illegittimità del provvedimento di diniego - accoglimento della istanza cautelare</i> | » | 213 |
| 4. | Tribunale amministrativo regionale Liguria 28.3.2012 n. 437 - <i>permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - domanda archiviata per mancata comparizione alla fotosegnalazione - obbligo per la PA di rinnovare l'invito, stante anche il decorso del tempo dal primo invito - obbligo di inviare preavviso di rigetto ex art. 10 bis l. 241/90 - insussistenza dei presupposti per la "sanatoria" procedimentale e giurisdizionale ex art. 21 octies l. 241/90 - attività non vincolata della PA</i> | » | 214 |
| 5. | Tribunale amministrativo regionale Lazio 5.4.2012 n. 3146 - <i>permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - condanna ostativa ex art. 26 TU 286/98 - automatismo - esclusione - necessità di valutazione caso per caso, in presenza di familiari - deroga al principio del tempus regit actum</i> | » | 217 |

Osservatorio europeo

Documenti

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Direttiva 2011/36/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 5.4.2011 - <i>Prevenzione e la repressione della tratta di esseri umani e la protezione delle vittime, e che sostituisce la decisione quadro del Consiglio 2002/629/GAI</i> | » | 221 |
|----|---|---|-----|

Segnalazioni

» 239

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Decreto-legge 9.2.2012 n. 5 - <i>Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo, convertito, con modificazioni, dalla legge 4.4.2012 n. 35</i> | » | 244 |
| 2. | Decreto-legge 2.3.2012 n. 16 - <i>Disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento, convertito con modificazioni dalla legge 26.4.2012 n. 44</i> | » | 247 |

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 3. | Ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri 23.1.2012 n. 4000 - <i>Ulteriori disposizioni urgenti dirette a proseguire le attività di contrasto e di gestione dell'afflusso di extracomunitari presso i Centri di identificazione ed espulsione nei Comuni di Santa Maria Capua Vetere e di Palazzo San Gervasio</i> | » | 247 |
| 4. | Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 13.3.2012 - <i>Programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori non comunitari stagionali e di altre categorie nel territorio dello Stato per l'anno 2012</i> | » | 248 |
| 5. | Direttiva Ministro dell'interno 7.3.2012 - <i>Cittadinanza - trasferimento ai prefetti della competenza ad emanare i provvedimenti di acquisto della cittadinanza per matrimonio</i> | » | 250 |

Circolari

Anagrafe e stato civile

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 1. | Ministero interno 27.4.2012 n. 9 - <i>decreto-legge 9.2.2012 n. 5, convertito in legge 4.4.2012, n. 35 recante "Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo". Modalità di applicazione dell'art. 5 ("Cambio di residenza in tempo reale")</i> | » | 253 |
|----|--|---|-----|

Cittadini dell'Unione europea

Lavoro e previdenza sociale dei cittadini della Romania e della Bulgaria

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 2. | Ministero interno e Ministero lavoro politiche sociali 3.2.2012 n. 35 - <i>regime transitorio in materia di accesso al mercato del lavoro dei cittadini della Romania e della Bulgaria</i> | » | 262 |
|----|--|---|-----|

Cittadini extracomunitari

Anagrafe e stato civile

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 3. | Ministero pubblica amministrazione semplificazione e Ministero interno 17.4.2012 n. 3 - <i>ambito di applicazione delle novelle introdotte dall'art. 15, l. 183 del 2011 in materia di certificazione</i> | » | 262 |
|----|---|---|-----|

4. Ministero interno 23.4.2012 n. 3196 - legge 12.11.2011, n. 183 - modificazioni apportate al d.p.r. 445/2000 in materia di documentazione amministrativa - direttiva congiunta del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione e del Ministro dell'interno » 265

Ingresso

5. Ministero interno e Ministero lavoro e politiche sociali 20.3.2012 n. 1960 - d.p.c.m. 13.3.2012 - programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali nel territorio dello Stato per l'anno 2012 » 266
6. Ministero lavoro e politiche sociali 5.4.2012 - d.p.c.m. 13.3.2012 - programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali nel territorio dello Stato per l'anno 2012 - Attribuzione territoriale delle quote di cui all'art. 1 del decreto » 269

Soggiorno

7. Ministero interno 21.2.2012 n. 1204 - decreto ministeriale 4.6.2010 recante modalità di svolgimento del test di conoscenza della lingua italiana - permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo » 270
8. Ministero interno e Ministero cooperazione internazionale e integrazione 2.3.2012 n. 21542 - Linee di indirizzo per l'applicazione del d.p.r. 14.9.2011, n. 179 - Accordo di integrazione » 272
9. Ministero interno 5.3.2012 - d.p.r. 14.9.2011 n. 179 - regolamento concernente la disciplina dell'Accordo di integrazione, a norma dell'art. 4 bis, co. 2, del testo unico sull'immigrazione. Indicazioni operative » 275
10. Ministero interno 7.3.2012 n. 1869 - d.p.r. 14.9.2011, n. 179 - regolamento concernente la disciplina dell'Accordo d'integrazione, ai sensi dell'art. 4 bis, co. 2 del d.lgs. n. 286/98, e s.m. Istruzioni operative » 280
11. Ministero interno 2.4.2012 n. 2655 - decreto 6.10.2011 "Contributo per il rilascio ed il rinnovo del permesso di soggiorno". Chiarimenti sulla imponibilità del contributo » 284

Recensioni e materiali di ricerca

Segnalazioni bibliografiche	»	287
Documenti e rapporti	»	287
Riviste e siti internet	»	288