

SOMMARIO n. 1, 2011

Presentazione	pag.	15
Interventi		
L'eccezionale afflusso di persone dal Nord Africa e l'Unione europea: una colpevole assenza?, di <i>Bruno Nascimbene e Alessia Di Pascale</i>	»	17
Uguaglianza e libertà religiosa negli "anni zero", di <i>Nicola Fiorita</i>	»	30
La tutela dello straniero nel processo civile, di <i>Maria Acierno</i>	»	50
La cultura giuridica familiare marocchina: analisi della normativa marocchina sulla dissoluzione del legame coniugale e sulla filiazione (Codice marocchino della famiglia del 2004), di <i>Giovanna Silva</i>	»	73
Giurisprudenza		
Commenti		
Diritto dei minori rom all'istruzione in condizioni di non discriminazione: il caso <i>Oršuš e altri c. Croazia</i> , di <i>Fulvia Staiano</i>	»	93
La pronuncia della Consulta n. 359 del 17.12.2010: incostituzionale la mancata previsione del giustificato motivo nel co. 5 <i>quater</i> dell'art. 14 TU, di <i>Fabrizio Vanorio</i>	»	104
Sulla giurisdizione nei giudizi antidiscriminatori: un punto fermo e un punto interrogativo nella pronuncia della Cassazione a Sezioni Unite n. 3670/2011, di <i>Alberto Guariso</i>	»	112

Diritto dell'Unione europea

Giurisprudenza

1. Corte europea dei diritti dell'uomo 18.3.2011, caso Lautsi e altri c. Italia (Grande Camera), *libertà di religione - diritto all'istruzione - simboli religiosi - laicità dello Stato* » 117

Diritto italiano

Asilo

1. Tribunale di Trieste 11.12.2009 n. 540 - *cittadina camerunese richiedente la protezione internazionale per timore di mutilazioni genitali e per matrimonio forzato - conferma del diniego del riconoscimento dello status di rifugiato e della protezione sussidiaria - accoglimento della richiesta di permesso umanitario - sufficienza della prova indiziaria delle dedotte lesioni ai beni fondamentali della integrità fisica e sessuale e della libertà di matrimonio* » 129
2. Tribunale amministrativo regionale Lazio 4.11.2010 n. 33176 - *richiedente asilo - provvedimento di trasferimento in Grecia quale Stato membro di ingresso - violazione delle raccomandazioni internazionali in merito alla carenza di tutela esistente in Grecia - carenza di motivazione in ordine alla individuazione del Paese terzo sicuro* » 139

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Tribunale di Trieste 17.12.2009 n. 561 - *cittadina ivoriana richiedente la protezione internazionale per timore di mutilazioni genitali - legislazione in Costa di Avorio contraria alle mutilazioni - conferma del diniego del riconoscimento dello status di rifugiato - poteri istruttori del giudice limitati all'accertamento dell'ordinamento giuridico e della situazione politica del Paese di origine* » 140
4. Tribunale di Torino 5.11.2010 n. 426 - *cittadina extracomunitaria - libera scelta dell'orientamento sessuale - diritto umano fondamentale - impugnazione del diniego del riconoscimento della protezione internazionale - accertamento di merito del giudice ordinario - sufficienza della prova indiziaria*

Cittadinanza

1. Tribunale amministrativo regionale Campania 6.9.2010 n. 17315 - *richiesta di cittadinanza per coniugio con cittadino italiano - dichiarata inammissibilità per intervenuta modifica legislativa (requisito della durata del matrimonio)* » 142

difetto di giurisdizione del giudice amministrativo a favore del giudice ordinario - traslatio iudicii entro il termine decadenziale di 3 mesi; richiesta di cittadinanza italiana per coniugio con cittadino italiano - natura di diritto soggettivo - assenza di potere discrezionale se non nei casi eccezionali indicati nell'art. 6, co. 1 lett. c) legge 91/92

Diritti civili

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 1. | Corte costituzionale sentenza 9.2.2011 n. 40 - legge regionale Friuli-Venezia Giulia - requisito della cittadinanza comunitaria e residenza triennale - illegittimità costituzionale | » | 144 |
| 2. | Corte di cassazione S.U. 15.2.2011 n. 3670 - azione civile contro la discriminazione - regolamento di giurisdizione - giurisdizione ordinaria - sussistenza - azione civile contro la discriminazione - ricorso avverso delibera del Comune - poteri del giudice ordinario - limite della disapplicazione dell'atto amministrativo - sussistenza azione civile contro la discriminazione - procedimento di cui agli artt. 44 TU n. 286/98 e 4 d.lgs. 215/2003 - natura cautelare - sussistenza | » | 151 |

Espulsioni

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Corte di cassazione 29.10.2010 n. 22230 - divieto di espulsione - convivenza coniugale - interruzione transitoria per motivi economici - legittimità - annullamento espulsione | » | 157 |
| 2. | Corte di cassazione 4.1.2011 n. 111 - divieto di espulsione per convivenza con parente italiano - prova della convivenza - regime ordinario - ammissibilità della prova orale | » | 158 |
| 3. | Corte appello di Milano 3.2.2011 - allontanamento cittadina comunitaria - motivazione - mancata iscrizione anagrafica - illegittimità - ricorso al sistema di welfare nazionale - eccessiva onerosità - vincolo di proporzionalità e divieto di automatismo nella decisione di allontanamento | » | 161 |
| 4. | Giudice di pace di Torino 10.2.2011 - espulsione ex art. 14, co. 5 ter e quater TU immigrazione - bilanciamento esigenze ordine pubblico e unità familiare - genitore straniero di minori italiani - inespellibilità, salve ragioni di ordine pubblico o pubblica sicurezza | » | 165 |
| | RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA | » | 168 |
| 5. | Giudice di pace di Terni 30.10.2010 - espulsione - scadenza permesso - automatismo - esclusione | | |
| 6. | Giudice di pace di Ferrara 17.12.2010 - espulsione - motivazione - nullità | | |

Famiglia

1. Tribunale di Padova 7.5.2010 - *ricongiungimento familiare - condizione ostativa all'ingresso in Italia rappresentata dall'aver riportato condanne penali - necessità di dimostrare la concretezza e attualità della minaccia per l'ordine pubblico - sussistenza* » 169
2. Tribunale di Bologna 30.6.2010 - *ricongiungimento familiare con genitore a carico - nulla osta rilasciato prima delle modifiche introdotte dal d.lgs. 160/08 - richiesta di visto d'ingresso - possibilità di rivalutazione dei requisiti in base allo ius superveniens da parte dell'autorità consolare - esclusione* » 171
3. Tribunale di Vicenza 10.2010 - *coniuge di cittadino italiano - rinnovo del permesso di soggiorno rilasciato ex art. 19 co. 2 lett. c) TU n. 286/98 - cessazione della convivenza - disciplina applicabile - d.lgs. 30/2007 - diritto al soggiorno in Italia e al rilascio della carta di soggiorno per familiare di cittadino UE* » 173
- NOTA di Giulia Perin, *Coniuge straniero di cittadino italiano: l'irregolarità del soggiorno e la separazione sono irrilevanti* » 181
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA** » 183
4. Tribunale di Alessandria 26.5.2009 - *minore affidata con atto di kafala - accertata conformità della dichiarazione di stato di abbandono e dell'atto di kafala al diritto interno del Marocco - carattere giudiziale di entrambi i provvedimenti - idoneità ai fini del ricongiungimento familiare - ordine di rilascio del visto di ingresso*

Lavoro

1. Tribunale di Brescia ordinanza 25.9.2009 - *emersione lavoro domestico - omessa dichiarazione di regolarizzazione e contestuale licenziamento - natura discriminatoria del licenziamento - ordine di provvedere alla reintegra e alla dichiarazione di emersione - abrogazione implicita art. 10 R.D. 148/31 - condotta discriminatoria - sussistenza* » 184
2. Tribunale di Rimini 27.10.2009 n. 3626 - *azione civile contro la discriminazione - esclusione dall'assunzione in azienda sanitaria per difetto di cittadinanza italiana - mansioni estranee all'esercizio di pubblici poteri - condotta discriminatoria - sussistenza* » 186

Minori

1. Corte di cassazione 3.2.2011 n. 2647 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - presupposto della eccezionalità - esclusione - valutazione prognostica del danno - ammissibilità* » 189
2. Consiglio di Stato 22.6.2010 n. 2919 - *minore affidato a parenti - raggiungimento della maggiore età - rilascio di permesso di soggiorno - irretroattività della legge n. 94/2009* » 190
3. Tribunale amministrativo regionale Campania - 16.12.2010 n. 27535 - *minore non accompagnato non affidato - raggiungimento della maggiore età - rilascio di permesso di soggiorno - diniego* » 191
4. Tribunale amministrativo regionale Lazio 11.2.2011 n. 1362 - *minore non accompagnato - raggiungimento della maggiore età - rilascio di permesso di soggiorno - irretroattività della legge n. 94/2009* » 194
- » *NOTA di Lorenzo Miazzi, Minori non accompagnati: retroattività e irretroattività della riforma nei primi orientamenti della giurisprudenza amministrativa* » 195
5. Tribunale per i minorenni di Bari 16.2.2011 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione del genitore - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - accoglimento* » 197
- » *NOTA di Claudio Cottatellucci, Dopo le Sezioni unite 21799/2010: primo impatto sulle pronunce di merito* » 200
- » **RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA** » 204
6. Corte d'appello di Torino 1.12.2010 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - minore quattordicenne nato in Italia - espulsione di uno dei genitori - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza*
7. Corte appello di Torino 15.12.2010 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione di uno dei genitori - esigenze di conservazione dei legami familiari - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza - irrilevanza di precedenti condanne*
8. Corte d'appello di Brescia 14.1.2011 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione di uno dei genitori - esigenze di conservazione dei legami familiari - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza*
9. Tribunale per i minorenni di Sassari 26.10.2010 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione del genitore - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - accoglimento del ricorso*
10. Tribunale per i minorenni di Firenze 2.11.2010 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione del genitore - gravi moti-*

- vi di salute del minore - accoglimento del ricorso*
11. Tribunale per i minorenni di Milano 30.11.2010 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione di uno dei genitori - ricorso finalizzato a ottenere una regolarizzazione definitiva - rigetto della richiesta*
 12. Tribunale per i minorenni di Milano 3.12.2010 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - mancanza di radicamento sul territorio - espulsione di uno dei genitori - mancanza di pregiudizio - motivi di salute - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza*
 13. Tribunale per i minorenni di Catania 22.12.2010 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione dei genitori - sradicamento dall'Italia, in alternativa, dell'intero nucleo familiare - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - sussistenza*
 14. Tribunale amministrativo regionale Piemonte - 10.2.2011 n. 130 - *minore affidato o sottoposto a tutela - conversione del permesso di soggiorno - applicazione del nuovo art. 32 TU n. 286/98 - questione di legittimità costituzionale*

Penale

1. Tribunale di Torino 8.1.2011 n. 16 - *contrasto tra direttiva n. 2008/115/CE e provvedimento prefettizio di espulsione e ordine di allontanamento del questore - assoluzione perché il fatto non sussiste* » 207
2. Tribunale di Cagliari 14.1.2011 n. 8 - *contrasto tra direttiva n. 2008/115/CE e norme interne in materia di procedimento di espulsione - riflessi su reati di inosservanza dell'ordine di allontanamento - assoluzione perché il fatto non sussiste* » 212
3. Tribunale di Milano 24.1.2011 - *questione pregiudiziale per contrasto tra direttiva n. 2008/115/Ce e norme su reati di inosservanza ordine di allontanamento e su trattenimento CIE* » 221
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA** » 227
4. Corte costituzionale sentenza 13/17.12.2010 n. 359 - *cittadino extracomunitario - reato di inottemperanza all'ordine "reiterato" di allontanamento di cui all'art. 14, co. 5 quarter TU n. 286/98 - mancata previsione della clausola del «giustificato motivo» - dichiarazione di illegittimità costituzionale per violazione del principio di uguaglianza formale*

Soggiorno

1. Consiglio di Stato 15.6.2010 n. 3760 - *regolarizzazione ex art. 33 legge 189/2002 - rilascio del permesso di soggiorno - successiva verifica di pregressa espulsione, ostativa alla regolarizzazione - diniego di rinnovo del titolo di soggiorno - mancata valutazione degli elementi nuovi sopravvenuti ed in particolare dei vincoli familiari - violazione dell'art. 8 CEDU - violazione dell'art. 5, co. 5 TU n. 286/98 - illegittimità del diniego; requisiti dell'esercizio dell'autotutela in materia di soggiorno* » 228
NOTA di Nazzena Zorzella, *L'autotutela e la rilevanza dei vincoli familiari: oltre il ricongiungimento familiare* » 233
2. Consiglio di Stato 13.9.2010 n. 6566 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per condanne penali ostative - mancata valutazione dei vincoli familiari - rilevanza anche al di fuori dei presupposti del ricongiungimento familiare - violazione dell'art. 8 CEDU - illegittimità* » 235
3. Consiglio di Stato 22.11.2010 n. 8120 - *regolarizzazione ex lege 222/2002 - temporaneo allontanamento dall'Italia nelle more del procedimento di regolarizzazione - ammissibilità in via eccezionale* » 236
4. Consiglio di Stato Adunanza plenaria 25.2.2011 n. 912 - *regolarizzazione ex lege 102/2009 - asserita ostatività delle condanne ex art. 14, co. 5 ter TU n. 286/98 (pregressa espulsione non eseguita) - ricostruzione dei due diversi orientamenti - presa d'atto delle difficoltà interpretative - sopravvenuta rilevanza anche della direttiva 2008/115/CE (cd. direttiva rimpatri) - rinvio al Tar per la valutazione del merito* » 238
5. Tribunale amministrativo regionale Liguria 21.1.2011 n. 86 - *regolarizzazione ex lege 102/2009 - diniego per condanna ex art. 14, co. 5 ter TU n. 286/98 (pregressa espulsione non eseguita) - ostatività non rientrante esattamente nei reati ex art. 380 e 381 c.p.p. - incompatibilità della asserita ostatività anche alla luce delle disposizioni self executing della direttiva 2008/115/CE (cd. direttiva rimpatri)* » 240
RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA » 242
6. Consiglio di Stato 10.11.2010 n. 5134 - *regolarizzazione - diniego per pregressa condanna - impugnazione - intervenuta riabilitazione nelle more - decorso, comunque, del quinquennio dalla condanna patteggiata - illegittimità del diniego - accoglimento della sospensiva*

7. Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 23.11.2009 n. 2046 - *permesso di soggiorno per famiglia - diniego di rinnovo per asserita insussistenza dei requisiti reddituali in capo al coniuge - mancata verifica delle circostanze sopravvenute (separazione coniugale e inizio di attività lavorativa) - illegittimità; procedimento di rinnovo del permesso di soggiorno - comunicazione di avviso di rigetto ex art. 10 bis legge 241/90 - mutamento del domicilio rispetto all'istanza - onere di comunicazione in capo allo straniero*
8. Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna 15.2.2010 n. 1081 - *permesso di soggiorno per lavoro - diniego di rinnovo per paventata insufficienza reddituale - omessa valutazione di elementi reddituali diversi dal lavoro (convivenza con parente, acquisizione di titolo di studio, ecc.) - illegittimità; capacità reddituale rivolta anche al futuro e non alla sola disponibilità attuale; verifica di parametri diversi dall'assegno sociale - elementi nuovi sopravvenuti (nuovo rapporto di lavoro)*
9. Tribunale amministrativo regionale Campania 27.7.2010 n. 16994 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per cessazione del rapporto di lavoro dopo un mese dall'inizio - mancata applicazione del diritto all'iscrizione nelle liste di collocamento, ex art. 22, co. 11, TU 286/98 - illegittimità*

Osservatorio europeo

Documenti

- | | | |
|--|---|-----|
| 1. Commissione europea, Bruxelles, 23.2.2011 COM(2011) 76 definitivo. Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio. <i>Valutazione degli accordi di riammissione dell'UE</i> | » | 245 |
|--|---|-----|

Segnalazioni

» 259

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

- | | | |
|---|---|-----|
| 1. Decreto-legge 29.12.2010 n. 225 - <i>Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e di interventi urgenti in materia tributaria e di sostegno alle imprese e alle famiglie, convertito con mod. nella legge 26.2.2011</i> | » | 265 |
|---|---|-----|

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 2. | Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 17.12.2010 - <i>Proroga dello stato di emergenza per la prosecuzione delle iniziative inerenti agli insediamenti di comunità nomadi nel territorio delle Regioni Campania, Lazio, Lombardia, Piemonte e Veneto</i> | » | 265 |
| 3. | Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 12.2.2011 - <i>Dichiarazione dello stato di emergenza umanitaria nel territorio nazionale in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del Nord Africa</i> | » | 267 |
| 4. | Ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri 18.2.2011 n. 3924 - <i>Disposizioni urgenti di protezione civile per fronteggiare lo stato di emergenza umanitaria nel territorio nazionale in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai paesi del Nord Africa, nonché per il contrasto e la gestione dell'afflusso di cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea</i> | » | 268 |
| 5. | Ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri 23.2.2011 n. 3925- <i>Disposizioni urgenti di protezione civile</i> | » | 274 |
| 6. | Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 17.2.2011 - <i>Programmazione transitoria dei flussi d'ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali per l'anno 2011</i> | » | 276 |
| 7. | Decreto Ministro della salute 29.7.2010, n. 268 - <i>Regolamento ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 9.11.2007, n. 206, recante disciplina delle misure compensative per il riconoscimento dei titoli professionali conseguiti nei Paesi comunitari ed extracomunitari ai fini dell'esercizio delle attività professionali di medico chirurgo, medico specialista, medico veterinario, farmacista, odontoiatra, psicologo, ostetrica, tecnico sanitario di radiologia medica, infermiere</i> | » | 277 |

Circolari

Cittadini comunitari

Lavoro e previdenza sociale

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Ministero interno e politiche sociali 31.1.2010 n. 707 - <i>regime transitorio in materia di accesso al mercato del lavoro dei cittadini della Romania e della Bulgaria</i> | » | 282 |
|----|---|---|-----|

Cittadini extracomunitari

Ingresso

2. Ministero interno, lavoro e politiche sociali 3.1.2011 n. 18 - *d.p.c.m. 30.11.2010. Programmazione transitoria dei flussi di ingresso per lavoratori extracomunitari non stagionali nel territorio dello Stato per l'anno 2010* » 283
3. Ministero interno, lavoro e politiche sociali 25.2.2011 n. 1602 - *d.p.c.m. del 17.2.2011, concernente la programmazione transitoria dei flussi di ingresso dei lavoratori extracomunitari stagionali nel territorio dello Stato per l'anno 2011* » 289

Lavoro e previdenza sociale

4. Ministero lavoro e politiche sociali 11.2.2011 n. 549 - *reddito del datore di lavoro titolare di azienda agricola ai fini dell'assunzione di un lavoratore subordinato del settore domestico* » 292

Soggiorno

5. Ministero interno 26.1.2011 n. 552 - *reati relativi alla tutela del diritto d'autore ovvero in materia di contraffazione di marchi o introduzione nello Stato e commercio di prodotti con segni falsi. Conversione del permesso di soggiorno per lavoro autonomo in un permesso di soggiorno per lavoro subordinato* » 293
6. Ministero interno 22.2.2011 n. 1477 - *rinnovo del permesso di soggiorno per studio nel caso in cui lo straniero sia impegnato nella frequenza dei c.d. corsi singoli* » 294

APPENDICE DI OSSERVATORIO ITALIANO

- Leggi, regolamenti e decreti statali* » 296
- Decreto legislativo 30.12.2010 n. 235 - *Modifiche ed integrazioni al d.lgs. 7.3.2005, n. 82, recante Codice dell'amministrazione digitale, a norma dell'art. 33 della legge 18.6.2009, n. 69*
estratto

Circolari - Cittadini extracomunitari

Soggiorno

Ministero istruzione, università e ricerca 28.12.2010 - *decreto 4.6.2010 (G.U. n. 134 dell'11.6.2010) - Accordo quadro 11.11.2010 tra il Ministero dell'interno - ed il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, Dipartimento dell'istruzione - Trasmissione vademecum*

Recensioni e materiali di ricerca

Segnalazioni bibliografiche	»	297
Documenti e rapporti	»	300
Riviste	»	301
Siti internet	»	301