

## SOMMARIO n. 2, 2011

**Presentazione** pag. 15

### Interventi

La direttiva rimpatri, il testo unico immigrazione ed il diritto penale dopo la sentenza El Dridi, di *Andrea Natale* » 17

La direttiva sulle sanzioni per l'impiego di cittadini di Paesi terzi il cui soggiorno è irregolare: contenuto ed effetti nell'ordinamento italiano, di *Giovanni Cannella e Chiara Favilli* » 37

Considerazioni su *kafalah*, ricongiungimento familiare e diritto dell'Unione europea, di *Alessandra Lang* » 52

Fatto illecito civile. Danneggiati italiani e stranieri a confronto. Tutela risarcitoria differenziata? di *Francesco Ranieri* » 72

### Giurisprudenza

#### Commenti

La Corte costituzionale pone fine alle ordinanze dei Sindaci sulla sicurezza urbana: un rigore foriero di futuri sviluppi?, di *Andrea Guazzarotti* » 91

Lei non sa chi sono io: la sentenza S.U. 16453/11 e l'obbligo di esibire i documenti, di *Filippo Focardi* » 105

### Diritto dell'Unione europea

#### Giurisprudenza

Rassegna di giurisprudenza (periodo 1.12.2010/15.6.2011) » 111

1. Corte di Giustizia dell'Unione europea 28.4.2011, caso Hassen El Dridi, *alias* Soufi Karim, causa C-61/11 - *spazio di libertà, di sicurezza e di giustizia - rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi il cui soggiorno è irregolare - normativa nazionale che prevede la reclusione per i cittadini di Paesi terzi in soggiorno irregolare in caso di inottemperanza all'ordine di lasciare il territorio di uno Stato membro - compatibilità* » 123

## Diritto italiano

### Asilo

1. Corte di cassazione 24.3.2011 n. 6879 - *cittadino del Burkina Faso richiedente la protezione internazionale - rigetto delle plurime censure di rito e di merito proposte nel ricorso per Cassazione - disamina delle tipologie di protezione internazionale anche diverse da quelle previste dalle direttive comunitarie* » 128
2. Corte appello di Milano 3.2.2011 n. 4 - *cittadino nigeriano - richiedente la protezione sussidiaria o il diritto di asilo - valutazione della prova alla stregua dei criteri indicati dalla direttiva 2004/83/CE nella interpretazione di Cassazione n. 27310/08* » 132

### RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Corte appello di Roma 7.3.2011 n. 963 - *cittadino ivoriano richiedente status di rifugiato - protezione sussidiaria o diritto di asilo - poteri istruttori del giudice quale espressione del dovere di cooperazione legislativamente stabilito* » 136
4. Tribunale di Trieste 11.11.2009 n. 505 - *cittadino tunisino richiedente lo status di rifugiato - illiceità della condotta del Ministero - Dipartimento di pubblica sicurezza per il rimpatrio disposto in pendenza del termine per la presentazione del gravame - sussistenza della lesione del diritto del richiedente di essere sentito dal giudice - sussistenza del diritto alla protezione internazionale in presenza di atti di repressione di condotte dirette a rivendicare la libertà e condizioni di lavoro più dignitose* 136

### Cittadinanza

1. Corte di cassazione 4.4.2011 n. 7614 - *apolidia - giudizio di accertamento dello status - proposizione con rito ordinario (e non camerale) in contraddittorio con il Ministero dell'interno* » 137
2. Corte appello di Messina 13.1.2011 n. 482 - *apolidia - richiedente lo status proveniente dai territori dell'ex Jugoslavia - divisione e successione degli Stati dell'ex Federazione socialista - verifica giudiziale della nuove leggi sulla cittadinanza formatesi nei nuovi Stati - difetto di automatica attribuzione della cittadinanza del nuovo Stato alle persone che antecedentemente vi abitavano - sussistenza dello status di apolidia* » 139

## **Diritti civili**

1. Corte costituzionale sentenza 4/7.4.2011 n. 115 - *illegittimità costituzionale dell'art. 54, co. 4, del d.lgs. 18.8.2000, n. 267, come sostituito dall'art. 6 del D.L. maggio 2008, n. 92 (Misure urgenti in materia di sicurezza pubblica), conv. con mod. dall'art. 1, co. 1, della l. 24.7.2008, n. 125 - violazione dei parametri di cui agli artt. 3 co. 1, 23 e 97 Cost. - sussistenza nella parte in cui la norma ha inserito la congiunzione "anche" prima delle parole "contingibili e urgenti"* » 142
2. Corte costituzionale ordinanza 6/15.4.2011 n. 139 - *illegittimità costituzionale dell'art. 38 co. 1, d.lgs. 165/2001 nella parte in cui «non consente di estendere l'accesso ai posti di lavoro presso le amministrazioni pubbliche anche ai cittadini extracomunitari» per violazione artt. 4 e 51 Cost. - mancata sperimentazione da parte del giudice remittente dell'interpretazione costituzionalmente orientata della norma impugnata - conseguente manifesta inammissibilità della questione* » 154  
*NOTA di Marco Paggi, Sull'illegittimità costituzionale della discriminazione nell'accesso al pubblico impiego: un'occasione mancata?* » 158
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
3. Corte di cassazione 11.1.2011 - n. 450 - *risarcimento danni conseguente a sinistro stradale con lesione di diritti inviolabili della persona straniera - interpretazione costituzionalmente orientata della condizione di reciprocità e conseguente irrilevanza della stessa* » 163
4. Corte appello di Genova 24.11.2010 - *non manifesta infondatezza della questione di legittimità costituzione degli artt. 1 l. n. 289/90 ed 80, co. 19 l. n. 388/2000 nella parte in cui l'erogazione dell'indennità di frequenza viene subordinata, per il cittadino straniero, alla titolarità della carta di soggiorno - prospettata violazione degli artt. 2, 3, 32, 34, 38, 117 Cost* » 163

## **Espulsioni**

1. Giudice di pace di Cremona 5.4.2011 - *espulsione - presupposto rifiuto rilascio permesso soggiorno - direttiva cd. rimpatri - rischio di fuga - motivazione proposta di espulsione del questore - contraddizione con altri atti adottati dalla PA - erronea motivazione su circostanze indicative del rischio assunto - eccesso di potere - illegittimità derivata - annullamento* » 164

- |                                   |   |   |     |
|-----------------------------------|---|---|-----|
| 2.                                | Giudice di pace di Milano 26.4.2011 - <i>espulsione - direttiva cd. rimpatri - rischio di fuga - motivazione - eccesso di potere - annullamento</i>   | » | 169 |
| 3.                                | Giudice di pace di Alessandria 10.5.2011 - <i>espulsione - direttiva cd rimpatri - immediata applicabilità - rischio di fuga - indici presuntivi - carenza disciplina di legge nazionale - annullamento</i> | » | 171 |
| 4.                                | Giudice di pace di Palazzo San Gervasio 9.6.2011 - <i>trattenimento in CIE - proroga - provvedimento collettivo</i>   | » | 172 |
|                                   | <u>NOTA</u> di <i>Guido Savio</i> , La proroga del trattenimento dei “57 tunisini” a Palazzo San Gervasio   | » | 173 |
| <b>RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA</b> |   |   |     |
| 5.                                | Giudice di pace di Belluno 10.12.2010 - <i>espulsione - pratica rinnovo del permesso oltre il termine di scadenza - motivazione provvedimento basata sul mero ritardo - illegittimità</i>                   | » | 175 |
| 6.                                | Giudice di pace di Firenze 11.2.2011 - <i>espulsione - sottoscrizione - vice prefetto non vicario - delega - necessità - assenza - annullamento</i>   | » | 175 |

#### **Famiglia**

- |                                   |   |   |     |
|-----------------------------------|---|---|-----|
| 1.                                | Corte di cassazione 15.4.2011 n. 8795 - <i>permesso di soggiorno per motivi familiari - condizioni per il rinnovo in relazione a pregresse condanne penali - automatismo ostativo - esclusione - necessità di formulare un giudizio di pericolosità sociale concreta ed attuale e di esporne le ragioni, tenendo conto anche dei legami familiari e della durata della permanenza in Italia</i> | » | 176 |
| 2.                                | Corte appello di Venezia 9.2.2011 - <i>minore affidata con atto di kafala giudiziale a cittadino italiano di origine marocchina - applicazione della disciplina di cui all'art. 3 co. 2 d.lgs. 30/07 - ordine di rilascio del visto</i>   | » | 181 |
| 3.                                | Corte appello di Roma 31.1.2011 - <i>minore affidata con atto di kafala giudiziale a cittadino italiano - applicazione della disciplina di cui al d.lgs. 30/07 - diniego del visto</i>  | » | 183 |
| 4.                                | Tribunale di Tivoli 18.6.2010 - <i>minore affidata con atto di kafala giudiziale a cittadino italiano - applicazione della disciplina di cui al d.lgs. 30/07 - rilascio del visto</i>   | » | 186 |
| <b>RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA</b> |   |   |     |
| 5.                                | Corte appello di Venezia 3.2.2009 - <i>sorella straniera di cittadina italiana - richiesta di visto per motivi familiari - sussistenza di gravi motivi di salute e del carico familiare - diritto al rilascio del visto</i>   | » | 193 |
| 6.                                | Tribunale di Torino 26.11.2010 - <i>coniuge di cittadino ita-</i>   | » | 194 |

*liano - disciplina applicabile - necessità di evitare abusi o frodi - effettività del legame coniugale - prova documentale e testimoniale della convivenza tra i coniugi*

#### **Lavoro**

1. Tribunale di Torino 20.7.2010 n. 4932 - *infortunio mortale - risarcimento danno ai congiunti non residenti in Italia - necessaria verifica condizione di reciprocità - liquidazione del danno in base al diverso costo della vita* » 195
2. Tribunale di Monza 25.3.2011 - *regolarizzazione - mancato perfezionamento per mancata comparizione del datore di lavoro - accertamento cautelare dell'obbligo di perfezionare la procedura di emersione* » 204

#### **Minori**

1. Corte di cassazione 6.5.2011 n. 10000 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 TU n. 286/98 - presupposto della eccezionalità - esclusione - richiamo ai principi di cui alla sentenza n. 21799/2010* » 207
2. Consiglio di Stato 8.4.2011 n. 1547 - *minore non accompagnato - raggiungimento della maggiore età - diniego di rilascio permesso di soggiorno - irretroattività della legge n. 94/2009 - annullamento in via cautelare del diniego* » 208
3. Tribunale per i minorenni di Venezia 31.1.2011 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 TU n. 286/98 - espulsione del genitore - rilascio per il periodo necessario a approfondire la sussistenza dei motivi nel merito* » 208
- NOTA di Claudio Cottatellucci, *Autorizzazione ex art. 31 co. 3 TU n. 286/1998, espulsione amministrativa del genitore e provvedimenti cautelari* » 209
4. Tribunale per i minorenni di Trieste 13.4.2011 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 TU n. 286/98 - misura cautelare nei confronti di uno dei genitori - irregolarità dell'altro genitore - espulsione del genitore irregolare - gravi motivi connessi con lo sviluppo psicofisico - accoglimento del ricorso* » 212
5. Tribunale amministrativo regionale Lazio - 20.4.2011 n. 3491 - *minore non accompagnato - raggiungimento della maggiore età - diniego di rilascio permesso di soggiorno - irretroattività della legge n. 94/2009 - annullamento del diniego* » 214

## **Penale**

1. Corte di cassazione S.U. 24.2.2011/27.4.2011 n. 16453 - *inottemperanza all'ordine di esibizione congiunta dei documenti di identità e di quelli attestanti la regolarità del soggiorno - modificazioni della fattispecie ad opera della legge 94/09 - necessaria compresenza di entrambi i documenti - inapplicabilità della condotta ai soggetti irregolari perché privi del titolo autorizzativo al soggiorno - abolitio criminis* » 217
  2. Corte di cassazione 22.2/1.4.2011 n. 13408 - *reato di ingresso e soggiorno illegale nel territorio dello Stato - sostituzione dell'ammenda con l'espulsione subordinata all'assenza di condizioni ostative all'esecuzione coattiva dell'espulsione amministrativa* » 225
  3. Tribunale di Torino 4.5.2011 - *mancata esibizione documentale aggravata dalla clandestinità - detenuto in espiazione pena - incostituzionalità dell'aggravante - abolitio criminis della fattispecie - revoca della sentenza definitiva* » 227
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
4. Corte di cassazione 8.3/18.3.2011 n. 11050 - *reato d'inottemperanza all'ordine di allontanamento del questore - contrasto con la direttiva 2008/115/CE - proposizione di questione pregiudiziale d'interpretazione alla Corte di Giustizia UE - richiesta di procedura d'urgenza* » 228
  5. Tribunale di Alessandria 7.4.2011 - *omessa esibizione senza giustificato motivo dei documenti d'identità e legittimanti il soggiorno - intervenuta abolitio criminis - revoca del giudicato* » 229

## **Soggiorno**

1. Consiglio di Stato Ad. Plen. 10.5.2011 n. 7 - *regolarizzazione ex art. 1 ter l. 102/2009 - pregressa condanna ex art. 14, co. 5 ter TU n. 286/98 - non ostaticità della causa - contrasto con gli artt. 15 e 16 della direttiva 2008/115/CE (cd. direttiva rimpatri) - normativa europea direttamente applicabile - decisione della Corte di Giustizia del 28.4.2011 causa C-61/11 PPU El Dridi - non applicazione della normativa in contrasto da parte del giudice nazionale; abolitio criminis - retroattività ex art. 2 c.p. - effetti anche sui provvedimenti amministrativi - rapporto giuridici non definitivi - inapplicabilità del principio tempus regit actum* » 230

2. Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna - » 234  
 23.2.2010 n. 1339 - *permesso di soggiorno - straniero soggiornante in Italia da 40 anni - attuale disagio sociale - persona sostenuta dai Servizi sociali - diniego di rinnovo del titolo per insufficienza reddituale - mancata valutazione del periodo di tempo trascorso, dei legami familiari e sociali - illegittimità del diniego*
3. Tribunale amministrativo regionale Lazio 3.11.2010 n. » 235  
 33120 - *permesso di soggiorno - procedimento per il suo rilascio - superamento del termine di conclusione del procedimento - silenzio della PA - illegittimità - ordine giudiziale alla questura di provvedere; ritardo - risarcimento del danno - mancata allegazione probatoria - rigetto per genericità della domanda*
4. Tribunale amministrativo regionale Lombardia 1.2.2011 n. » 237  
 325 - *regolarizzazione - decorso del termine per la definizione del procedimento - silenzio della PA - ricorso avverso il silenzio - accoglimento per inutile decorso del termine; ostatività delle condanne in capo al datore di lavoro - insussistenza; interesse giuridico anche del lavoratore all'informazione sull'esito del procedimento; ricorso avverso il silenzio - contestuale richiesta di risarcimento dei danni - necessità di mutamento del rito processuale ex art. 117, co. 6 codice processo amministrativo*
5. Tribunale amministrativo regionale Friuli Venezia Giulia » 238  
 24.2.2011 n. 100 - *regolarizzazione - ostatività delle condanne ex artt. 380 e 381 c.p.c. - automatismo preclusivo - impossibilità di valutare la lievità o la gravità del fatto reato e/o l'allarme sociale - sospetta illegittimità costituzionale della norma per violazione dei principi di ragionevolezza, parità di trattamento e adeguatezza - rinvio alla Corte costituzionale*
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA**
6. Tribunale amministrativo regionale Emilia Romagna » 241  
 25.5.2010 n. 211 - *decreto flussi - nulla osta negato per asserita insufficienza reddituale del datore di lavoro - mancata valutazione del reddito attuale - illegittimità; criteri di verifica della capacità reddituale del datore di lavoro predeterminati dalla D.P.L. - procedimento di diniego di nulla osta - comunicazione preavviso di rigetto ex art. 10 bis l. 241/90 e s.m. - obbligo della PA di tenere conto dell'attività partecipativa*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 7. | Tribunale amministrativo regionale della Campania 19.1.2011 n. 362 - <i>permesso CE per soggiornanti di lungo periodo - diniego per pregresse condanne ritenute automaticamente ostative - mancata valutazione della effettiva ed attuale pericolosità sociale e dei legami familiari - violazione della direttiva 2003/109/CE, dell'art. 8 CEDU e dell'art. 9 TU n. 286/98 - illegittimità</i> | » | 242 |
| 8. | Tribunale amministrativo regionale Sardegna 17.2.2011 n. 83 - <i>permesso di soggiorno - diniego di rinnovo - mancata valutazione delle ragioni della mancata stipula del contratto di soggiorno con il richiedente la regolarizzazione - illegittimità - omessa valutazione del principio che vieta di collegare la perdita del titolo di soggiorno alla perdita del lavoro</i>                | » | 242 |

### **Osservatorio europeo**

- |                     |   |     |
|---------------------|---|-----|
| <b>Segnalazioni</b> | » | 243 |
|---------------------|---|-----|

### **APPENDICE DI OSSERVATORIO EUROPEO**

- |  |   |     |
|--|---|-----|
| <i>Documenti</i>   | » | 249 |
| Direttiva 2011/36/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5.4.2011, <i>concernente la prevenzione e la repressione della tratta di esseri umani e la protezione delle vittime, e che sostituisce la decisione quadro del Consiglio 2002/629/GAI</i> |   |     |

### **Osservatorio italiano**

- |   |  |   |     |
|---|--|---|-----|
| <i>Leggi, regolamenti e decreti statali</i> |  |   |     |
| 1.  | Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 5.4.2011 - <i>Misure di protezione temporanea per i cittadini stranieri affluiti dai Paesi nordafricani</i>  | » | 251 |
| 2.  | Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 7.4.2011 - <i>Dichiarazione dello stato di emergenza umanitaria nel territorio del Nord Africa per consentire un efficace contrasto all'eccezionale afflusso di cittadini extracomunitari nel territorio nazionale</i> | » | 253 |

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 3. | Ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri 21.4.2011 n. 3935 - <i>Ulteriori disposizioni urgenti dirette a fronteggiare lo stato di emergenza umanitaria nel territorio nazionale in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del Nord Africa. Centri di identificazione ed espulsione temporanei nei Comuni di: Santa Maria Capua Vetere Palazzo San Gervasio - Trapani località Kinisia</i> | » | 254 |
| 4. | Ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri 20.6.2011 n. 3948 - <i>Disposizioni urgenti di protezione civile</i>  | » | 257 |

### *Circolari*

#### *Cittadini extracomunitari*

##### *Cittadinanza*

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 1. | Ministero interno 17.5.2011 n. 6415 - <i>procedimenti amministrativi di concessione della cittadinanza italiana. Riconciliazione tra il richiedente straniero e il coniuge italiano. Dichiarazione di inammissibilità. Termini di conclusione del procedimento</i> | » | 258 |
|----|--|---|-----|

##### *Espulsioni*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 2. | Ministero interno 1.4.2011 - <i>accesso al Centro per immigrati</i> | » | 262 |
|----|---|---|-----|

##### *Istruzione*

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 3. | Ministero istruzione, università e ricerca 20.4.2011 n. 2787 - <i>titoli di studio conseguiti all'estero</i> | » | 262 |
|----|--|---|-----|

##### *Lavoro e previdenza sociale*

- |    |   |   |     |
|----|---|---|-----|
| 4. | Ministero lavoro e politiche sociali 19.1.2011 n. 13 - <i>procedure e modalità di rilascio del nulla osta al lavoro subordinato</i> | » | 268 |
| 5. | Ministero interno 13.5.2011 n. 3666 - <i>comunicazioni obbligatorie dei datori di lavoro</i>  | » | 268 |

##### *Protezione temporanea e stato di emergenza*

- |    |  |   |     |
|----|--|---|-----|
| 6. | Presidenza Consiglio dei Ministri 7.5.2011 n. 640 - <i>emergenza derivante dall'eccezionale afflusso di cittadini extracomunitari provenienti dal Nord-Africa. Indicazioni operative</i> | » | 270 |
| 7. | Presidenza Consiglio dei Ministri 17.5.2011 - <i>Procedure per il collocamento di minori stranieri non accompagnati</i>  | » | 273 |

## APPENDICE DI OSSERVATORIO ITALIANO

<i>Leggi, regolamenti e decreti statali</i>	»	276
Decreto legge 23.6.2011 n. 89 - <i>Disposizioni urgenti per il completamento dell'attuazione della direttiva 2004/38/CE sulla libera circolazione dei cittadini comunitari e per il recepimento della direttiva 2008/115/CE sul rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi irregolari</i>		
Decreto legislativo 3.2.2011 n. 71 - <i>Ordinamento e funzioni degli uffici consolari, ai sensi dell'art. 14, co. 18, della legge 28.11.2005 n. 246</i>	»	276
Ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri 21.4.2011 n. 3934 - <i>Ulteriori disposizioni urgenti di protezione civile per fronteggiare lo stato di emergenza umanitaria nel territorio nazionale in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del Nord Africa nonché per il contrasto e la gestione dell'afflusso di cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea</i>	»	276
<i>Circolari - Cittadini extracomunitari</i>	»	276
<i>Espulsioni</i>		
Ministero interno 23.6.2011 - <i>decreto legge 23.6.2011 n. 89, recante "Disposizioni urgenti per il completamento dell'attuazione della direttiva 2004/38/CE sulla libera circolazione dei cittadini comunitari e per il recepimento della direttiva 2008/115/CE sul rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi irregolari"</i>		
Ministero interno 29.6.2011 n. 5188 - <i>decreto legge 23.6.2011 n. 89, recante "Disposizioni urgenti per il completamento dell'attuazione della Direttiva 2004/38/CE sulla libera circolazione dei cittadini comunitari e per il recepimento della Direttiva 2008/115/CE sul rimpatrio dei cittadini di Paesi terzi irregolari"</i>	»	277
<i>Lavoro e previdenza sociale</i>	»	277
Ministero lavoro e politiche sociali 27.6.2011 n. 28 - <i>art. 9, d.lgs. n. 124/2004 - distacco di lavoratori extracomunitari per lo svolgimento di prestazioni qualificate - art. 27, lett. g), d.lgs. n. 286/1998</i>		
<i>Protezione temporanea e stato di emergenza</i>	»	277
Ministero interno 8.4.2011 n. 2990 - <i>misure umanitarie di protezione temporanea per le rilevanti esigenze connesse all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del Nord Africa, d.p.c.m. 5.4.2011</i>		

<i>Varie</i>	»	277
Ministero interno 26.5.2011 n. 15 - <i>decreto-legge 13.5.2011, n. 70, recante “Prime disposizioni urgenti per l’economia”. Rilascio della carta d’identità ai minori</i>		

### **Recensioni e materiali di ricerca**

Recensioni	»	279
Segnalazioni bibliografiche		287