

SOMMARIO n. 3, 2013

Presentazione	pag.	11
Interventi		
Da nativi stranieri a cittadini italiani. L'art. 33 del d.l. 69/2013: tra apertura e occasione mancata, di <i>Monia Giovannetti e Nazarena Zorzella</i>	»	13
L'incostituzionalità del c.d. automatismo espulsivo, di <i>Mario Savino</i>	»	37
La legislazione in materia di immigrazione e cittadinanza in Israele e gli effetti sulla popolazione araba e su quella ebraica, di <i>Giammaria Milani</i>	»	57
Il sistema di accoglienza in Spagna per i minori stranieri non accompagnati e la realtà di Algeciras, luogo di confine con il Marocco, di <i>José Carlos Cabrera Medina</i>	»	76
Giurisprudenza		
Commenti		
Le Sezioni Unite chiariscono quando la <i>kafalah</i> è presupposto per il ricongiungimento familiare del cittadino italiano, di <i>Alessandra Lang</i>	»	91
Diritto europeo		
Giurisprudenza		
1. Corte europea dei diritti dell'uomo 9.7.2013, caso Vona c. Ungheria - <i>libertà di associazione</i> - <i>scioglimento di un'associazione le cui attività erano lesive dei diritti delle minoranze</i> - <i>abuso della libertà di associazione</i>	»	100

2. Corte di giustizia dell'Unione europea 18.7.2013, Seeberger, cause riunite C-523/11 e C-585/11 - *cittadinanza dell'Unione - diritto di libera circolazione e di soggiorno - sussidio alla formazione concesso al cittadino di uno Stato membro per studi effettuati in un altro Stato membro - obbligo di residenza nello Stato membro di origine per un periodo minimo di tre anni anteriormente all'inizio degli studi* » 109

Diritto italiano

Asilo

1. Corte appello di Bari 7.2.2013 n. 32 - *cittadino pakistano richiedente lo status di rifugiato - sufficienza degli elementi fattuali forniti e delle notizie acquisite da organizzazioni internazionali per l'accoglimento della impugnazione* » 117
2. Corte appello di Roma 5.4.2013 - *cittadino turco di etnia curda, già appartenente al disciolto partito DPT e militante del PKK - richiedente lo status di protezione internazionale - carenza di prova in merito alla militanza nel PKK - conferma del diniego dello status di rifugiato - riconoscimento della protezione sussidiaria per il rischio di potenziali persecuzioni* » 121
3. Tribunale di Cagliari 3.4.2013 - *cittadina nigeriana richiedente la protezione internazionale - necessità di sottrarsi a pratiche di mutilazioni genitali femminili - riconoscimento dello status di rifugiato* » 123

Cittadinanza

1. Corte appello Milano 12.8.2013 n. 3195 - *apolidia - accertamento della mancanza di qualsiasi cittadinanza - mancato acquisto delle diverse cittadinanze dei genitori e della cittadinanza italiana - prova della impossibilità di tale acquisto - ritardo nello sviluppo cognitivo - collocamento in una struttura assistenziale - sufficienza ai fini della dichiarazione di apolidia* » 129
2. Tribunale amministrativo regionale Lazio 4.6.2013 n. 5568 - *acquisto della cittadinanza ex art. 4, co. 2 l. 91/92 - cittadina straniera disabile - firma dell'istanza da parte dell'amministratore di sostegno - autorizzazione al ricorso contro il diniego della cittadinanza da parte del giudice tutelare - rilevanza - verifica della volontà ai fini dell'acquisto della cittadinanza - necessità di esame approfondito con ausilio di personale specializzato* » 133

3. Tribunale di Roma 14.6.2013 n. 13821 - *acquisto della cittadinanza ex art. 4, co. 2 l. 91/92 - giurisdizione ordinaria - legittimazione passiva dell'autorità territoriale - esclusione - mancanza di iscrizione anagrafica al momento della nascita - irrilevanza - disciplina statale e sovranazionale della residenza del minore - coincidenza della residenza legale con la residenza anagrafica o con la residenza legale dei genitori - disapplicazione delle norme di esecuzione della legge sulla cittadinanza* » 138

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

4. Corte di cassazione 17.7.2013 n. 17462 - *diritto al nome - acquisto della cittadinanza - mutamento autoritativo del cognome straniero in conformità alla legge italiana - tutela costituzionale del diritto al nome originario - prevalenza sulle norme internazionali - necessario ripristino del doppio cognome originario* » 145

Testo pubblicato on line

5. Consiglio di Stato 12.4.2013 n. 2920 - *acquisto della cittadinanza per naturalizzazione - rigetto dell'istanza - reato contravvenzionale estintosi nelle more del procedimento - criteri di ragionevolezza e proporzionalità nella concessione discrezionale della cittadinanza italiana - giudizio globale sulla personalità dell'istante - insussistenza - necessità di un nuovo esame da parte della PA* » 145

Testo pubblicato on line

6. Tribunale di Firenze 9.7.2013 - *acquisto della cittadinanza ex art. 4, co. 2 l. 91/92 - mezzi di prova della residenza legale - difetto della iscrizione anagrafica dei genitori al momento della nascita - irrilevanza - prova del pieno inserimento nella collettività italiana* » 146

Testo pubblicato on line

Diritti civili

1. Corte costituzionale sentenza 16.7/19.7.2013 n. 222 - *prestazioni sociali subordinate alla residenza nel territorio regionale per almeno 24 mesi - questione fondata di legittimità costituzionale art. 2 legge Regione Friuli-Venezia Giulia n. 16 del 2011 per violazione dei principi di ragionevolezza ed uguaglianza di cui all'art. 3 Cost. prestazioni sociali agli stranieri di cui all'art. 41 TU n. 286/1998 subordinate alla residenza nel territorio nazionale da non meno di cinque anni - questione fondata di legittimità costituzionale art. 9 legge Regione Friuli-Venezia Giulia n. 16 del 2011 per violazione dei principi di ragionevolezza ed uguaglianza di cui all'art. 3 Cost.* » 147

assegno una tantum a sostegno della natalità subordinato sia per gli italiani che per gli stranieri alla residenza nel territorio regionale per almeno 24 mesi - questione non fondata di legittimità costituzionale artt. 3 e 9 legge Regione Friuli-Venezia Giulia n. 16 del 2011

prestazioni economiche destinate alle famiglie subordinate sia per gli italiani che per gli stranieri alla residenza nel territorio regionale per almeno 24 mesi - questione non fondata di legittimità costituzionale artt. 5 e 9 legge Regione Friuli-Venezia Giulia n. 16 del 2011

interventi di edilizia convenzionata ed agevolata e sostegno delle locazioni subordinati sia per gli italiani che per gli stranieri alla residenza nel territorio regionale per almeno 24 mesi - questione non fondata di legittimità costituzionale artt. 6 co. 1, 7 e 9 legge Regione Friuli-Venezia Giulia n. 16 del 2011

assegno di studio subordinato alla residenza nel territorio regionale per almeno 24 mesi - questione fondata di legittimità costituzionale art. 8 co. 2 e 9 legge Regione Friuli-Venezia Giulia n. 16 del 2011 violazione dei principi di ragionevolezza ed uguaglianza di cui all'art. 3 Cost.

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

2. Corte di cassazione 21.3.2013 n. 7210 - *condizione di reciprocità - art. 16 disp. prel. - accertamento - esercizio di diritti fondamentali della persona umana - insussistenza della condizione - diritti civili - acquisto di un immobile da parte di un cittadino iraniano - cittadini stranieri regolarmente soggiornanti in Italia - esclusione della condizione di reciprocità - nullità del contratto preliminare - insussistenza* » 161

Testo pubblicato on line

3. Tribunale amministrativo regionale Liguria 8.1.2013 n. 10 - *risarcimento del danno per illegittimità di provvedimento di diniego di rinnovo del permesso di soggiorno e di visto di ingresso; giudizio risarcitorio - elementi costitutivi della responsabilità - determinazione del danno patrimoniale e del danno esistenziale* » 161

Testo pubblicato on line

Espulsioni

1. Corte di cassazione SU 5/10.6.2013 n. 14500 - *diritto alla salute - nozione di terapie urgenti, essenziali e continuative - limitazione della potestà espulsiva immediatamente esecutiva in caso di grave pregiudizio alla salute* » 162

2. Tribunale di Torino 5.9.2013 - *trattenimento - protezione internazionale - sussistenza motivi umanitari - diniego* » 165
3. Giudice di pace di Torino 8.7.2013 - *paternità naturale - divieto di espulsione - salvaguardia del diritto al riconoscimento del figlio - motivi umanitari* » 166

Famiglia

1. Corte di cassazione SU 10.7.2012/16.9.2013 n. 21108 - *ka-falah - minore straniero affidato a cittadino italiano - applicabilità d.lgs. n. 30/2007 - ricongiungimento familiare - superiore interesse del minore* » 169
2. Corte di cassazione 18.6.2013 n. 15234 - *ricongiungimento familiare - determinazione dello stato di figlio - rinvio alla legge nazionale - richiesta di esame del DNA - illegittimità* » 179
3. Tribunale di Macerata 15.5.2013 - *diniego di nulla osta per motivi religiosi - rifiuto di pubblicazioni - diritto fondamentale a contrarre matrimonio* » 181

Lavoro

1. Corte di cassazione 5.8.2013 n. 18627 - *sospensione dal lavoro in pendenza del rinnovo del permesso di soggiorno - inoltro della domanda di rinnovo dopo la scadenza entro i sessanta giorni successivi - legittimità della sospensione* » 183
- NOTA DELLA REDAZIONE, Quali diritti del lavoratore nelle more del rinnovo del permesso di soggiorno? » 188

Minori

1. Corte di cassazione 21.6.2013 n. 15676 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - allontanamento dei genitori - danno concreto o potenziale derivante al minore dall'allontanamento - necessità dell'accertamento* » 191
2. Tribunale amministrativo regionale Lazio 14.3.2013 n. 5587 - *conversione del permesso di soggiorno per minori non accompagnati sottoposti a tutela - applicazione retroattiva della l. n. 94/2009 - inammissibilità* » 193

Penale

1. Corte di cassazione 24.6/29.7.2013 n. 32859 - *reato di ingresso e soggiorno irregolare - pubblicazioni di matrimonio - applicabilità della scriminante dell'esercizio del diritto (a contrarre matrimonio) e conseguente assoluzione dell'imputato* » 195

Soggiorno

1. Consiglio di Stato 18.7.2013 n. 3912 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per condanna ostativa - automatismo - mancata valutazione della natura e della effettività dei vincoli familiari - illegittimità; straniero soggiornante in Italia con nucleo familiare - equiparazione allo straniero che abbia esercitato il diritto al ricongiungimento familiare* » 197
2. Consiglio di Stato 25.7.2013 n. 2840 - *PSCE - valutazione del reddito - inidoneità per mancato versamento dei contributi previdenziali da parte del datore di lavoro - illegittimità* » 199
3. Tribunale amministrativo regionale Marche 20.6.2013 n. 469 - *permesso di soggiorno - revoca conseguente a pregiudizio penale - esclusione di automatismo - necessità di comparazione tra le esigenze di interesse pubblico afferenti la tutela dei confini nazionali ed i diritti della persona straniera* » 200
NOTA di Nazzarena Zorzella, Escluso l'automatismo al soggiorno per i nuclei familiari e i soggiornanti di lungo periodo, sopravvive per lo straniero single? » 202
4. Tribunale amministrativo regionale Toscana 5.7.2013 n. 1063 - *PSCE - diniego per asserita inidoneità della pensione di invalidità a determinare il reddito - illegittimità* » 205

Osservatorio europeo

Documenti

1. Risoluzione del Parlamento europeo del 12.10.2013 - *Situazione dei minori non accompagnati nell'UE (2012/2263)* » 207

Segnalazioni

» 219

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1. Legge 6.8.2013 n. 96 - *Legge di delegazione europea 2013 (Estratto)* » 223
2. Legge 6.8.2013 n. 97 - *Legge europea 2013 (Estratto)* » 227
3. Decreto-legge 21.6.2013 n. 69 conv. con mod. dalla legge 9.8.2013 n. 98 - *Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia (Estratto)- semplificazione procedimento di cittadinanza* » 230

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 4. | Decreto legge 28.6.2013 n. 76, conv. con mod. dalla legge 9.8.2013 n. 99 - <i>Primi interventi urgenti per la promozione dell'occupazione, in particolare giovanile [...] (Estratto)</i> | » | 230 |
| 5. | Decreto-legge 14.8.2013 n. 93 conv. con mod. dalla legge 15.10.2013, n. 115 - <i>Disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere [...] (Estratto) - introduzione art. 18-bis TU 286/98</i> | » | 232 |
| 6. | Decreto del Capo Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'interno prot. 7798 del 17.9.2013 - <i>Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati - Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo - attivazione dei servizi di accoglienza</i> | » | 234 |

Circolari

Cittadini extracomunitari

Ingresso

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 1. | Ministero affari esteri 6.8.2013 - <i>Abrogazione dell'obbligo di visto nazionale (tipo d) per "motivi familiari" a favore dei familiari di cittadini UE di cui all'art. 2 co. 1 lett. b) del d.lgs. 30/2007, finora in uso ai fini di soggiorni di lunga durata (oltre i 90 giorni). Importanti novità operative</i> | » | 235 |
|----|---|---|-----|

Lavoro e previdenza sociale

- | | | | |
|----|---|---|-----|
| 2. | INPS 4.9.2013 n. 13983 - <i>Prestazioni di invalidità civile a favore dei cittadini stranieri extracomunitari - art. 80, co. 19, legge 23.12.2000 n. 388. Sentenze Corte costituzionale</i> | » | 237 |
|----|---|---|-----|

Minori

- | | | | |
|----|--|---|-----|
| 3. | Ministero giustizia 26.3.2013 - <i>Tutela dei diritti dei minori e dei giovani adulti provenienti da altri Paesi, con o privi dell'esercente la potestà genitoriale. Direttiva inerente i soggetti richiedenti protezione internazionale, umanitaria, temporanea o sociale</i> | » | 239 |
|----|--|---|-----|

Soggiorno

4. Ministero interno 31.7.2013 - *Illegittimità costituzionale dell'art. 5, co. 5, del novellato d.lgs. 286/98 nella parte in cui prevede che la valutazione discrezionale in esso stabilita si applichi solo allo straniero che "ha esercitato il diritto al ricongiungimento familiare" o al "familiare ricongiunto", e non anche allo straniero "che abbia legami familiari nel territorio dello Stato". Sentenza della Corte costituzionale n. 202 del 3.7.2013* » 243
5. Ministero interno 11.10.2013 - *Nuovo modello di permesso di soggiorno cartaceo* » 244

APPENDICE DI OSSERVATORIO ITALIANO: TESTI PUBBLICATI ON LINE

Leggi, regolamenti e decreti statali

7. Decreto del Ministro dell'interno 30.7.2013 - *Modalità di presentazione delle domande di contributo da parte degli enti locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti e dei titolari di protezione internazionale ed umanitaria, triennio 2014-2016. Linee guida e modelli di domanda* » 246
8. Decreto Ministro del lavoro e delle politiche sociali 16.7.2013 - *Determinazione del contingente annuale 2013, relativo all'ingresso di cittadini stranieri per la partecipazione a corsi di formazione professionale e tirocini formativi* » 246

Circolari

Cittadini extracomunitari

Documentazione amministrativa

6. Ministero infrastrutture e trasporti 9.8.2013 n. 20837 - *Diformità tra i dati anagrafici riportati sui documenti esibiti dai cittadini stranieri nati all'estero, o carenza della indicazione del luogo di nascita, ai fini dell'espletamento delle procedure per il conseguimento di titoli di abilitazione alla guida* » 246

Recensioni e materiali di ricerca

- Recensioni » 247
- Segnalazioni bibliografiche » 251
- Documenti e rapporti » 252
- Riviste e siti internet » 252