

SOMMARIO n. 2, 2013

Presentazione	pag.	11
Interventi		
Si fa presto a dire “ <i>ius soli</i> ”. Considerazioni sparse sull’acquisto della cittadinanza nel diritto comparato, di <i>Enrico Grosso</i>	»	13
I “nuovi italiani” e lo spazio della politica costituzionale, di <i>Cesare Pinelli</i>	»	37
Perché l’uso forense dell’età biologica è inappropriato, di <i>Lodovico Benso e Silvano Milani</i>	»	48
<u>NOTA</u> di <i>Monia Giovannetti e Nazzena Zorzella</i> , <i>Quando è importante l’accertamento dell’età dei minori stranieri</i>	»	56
Giurisprudenza		
Commenti		
Assolti in appello i primi (e finora) unici imputati per il reato di cui all’art. 583 <i>bis</i> c.p.: un commento alla sentenza della Corte d’appello di Venezia del 23 novembre 2012, di <i>Fabio Basile</i>	»	61
La Cassazione attribuisce al giudice ordinario la cognizione sulla legittimità dei respingimenti differiti, di <i>Guido Savio</i>	»	81
Diritto europeo		
Giurisprudenza		
Rassegna di giurisprudenza (periodo 1 gennaio 2013 - 30 giugno 2013)	»	89
1. Corte di giustizia dell’Unione europea 6.6.2013, caso <i>The Queen</i> , C 648/11 - <i>minore non accompagnato - domande di asilo presentate in due Stati membri successivamente - determinazione dello Stato membro competente - interesse superiore del minore - regolamento n. 343/2003/CE - art. 24, par. 2, della Carta dei diritti fondamentali dell’UE</i>	»	101

Diritto italiano

Asilo

1. Corte di cassazione 28.2.2013 n. 5089 - *richiedente lo status di rifugiato o la protezione internazionale - necessità di interpretazione estensiva della locuzione “nuovi elementi” alla luce della direttiva comunitaria purché incolpevolmente non dedotti dall’interessato nel procedimento amministrativo* » 104
 2. Consiglio di Stato 1.3.2013 n. 1235 - *cittadino curdo richiedente la protezione internazionale - omissis trasferimento nel termine nello Stato di prima accoglienza - competenza dello Stato italiano a decidere sulla successiva domanda di asilo presentata* » 107
 3. Corte appello di Catania 27.11.2012 - *richiedente la protezione internazionale - necessità di sottrarsi a pratiche di mutilazioni genitali femminili - sussistenza dei presupposti per il riconoscimento dello status di rifugiato* » 109
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA
4. Tribunale di Roma 13.12.2012 n. 15530 - *cittadino nigeriano richiedente lo status di rifugiato o la protezione internazionale sussidiaria - incongruenza degli elementi forniti e tardività della istanza presentata dopo il decreto di espulsione - sufficienza degli elementi fattuali acquisiti ex officio in merito alla situazione di violenza del Paese di origine ai fini del riconoscimento della protezione sussidiaria* » 113
- Testo pubblicato on line
5. Tribunale di Roma 31.12.2012 - *cittadino del Bangladesh richiedente la protezione internazionale - sufficienza degli elementi fattuali acquisiti in merito alla situazione di violenza del Paese di origine* » 113
- Testo pubblicato on line
6. Tribunale di Torino 3.1.2013 - *cittadino curdo richiedente lo status di rifugiato o la protezione internazionale - sufficienza degli elementi fattuali acquisiti in merito alla situazione di violenza del Paese di origine* » 114
- Testo pubblicato on line
7. Tribunale di Torino 19.2.2013 - *cittadino tunisino richiedente la protezione internazionale esercizio dei poteri-doveri istruttori officiosi sia da parte della Commissione territoriale che dei giudici di merito - valutazione della diligenza e buona fede nel comportamento del richiedente ai fini della integrazione di un insufficiente quadro probatorio* » 114
- Testo pubblicato on line

Cittadinanza

1. Corte di cassazione 21.6.2013 n. 15679 - *domanda di accertamento dello status di apolidia - autorità giudiziaria ordinaria - Stati con il quale il soggetto ha avuto rapporti rilevanti - cittadinanza macedone jure soli - mancata iscrizione nei registri di cittadinanza macedoni - irrilevanza - inerzia dell'interessato - rigetto della domanda* » 115
2. Corte appello di Milano 16.8.2012 n. 2758 - *acquisto della cittadinanza "per elezione" - straniero nato in Italia e ivi residente senza interruzioni fino al raggiungimento della maggiore età - prova della residenza legale - denuncia della nascita in Italia - mancata iscrizione dello straniero nei registri anagrafici - irrilevanza - prova della dimora stabile in Italia - rilevanza* » 118

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Tribunale di Lecce 11.3.2013 - *acquisto della cittadinanza "per elezione" al raggiungimento della maggiore età - mancanza di residenza legale - affido temporaneo ad una famiglia italiana - prove sostitutive della residenza - situazione anteriore all'entrata in vigore del regolamento di esecuzione della legge sulla cittadinanza - precedente nozione di residenza - rilevanza* » 121
4. Tribunale di Firenze 21.4.2013 - *acquisto della cittadinanza "per elezione" al raggiungimento della maggiore età - mancanza di residenza legale in Italia al momento della nascita - iscrizione anagrafica tardiva - documentazione sostitutiva comprovante la residenza - rilevanza* » 121

Diritti civili

1. Corte di cassazione SU 26.3/22.4.2013 n. 9687 - *stato di emergenza in relazione all'esistenza di comunità nomadi - d.p.c.m. 21.5.2008 nel territorio delle Regioni Lombardia, Lazio e Campania ex art. 5 l n. 225/1992 - annullamento da parte del giudice amministrativo (Consiglio di Stato, sentenza 16.11.2011 di accoglimento dell'appello incidentale proposto dagli originali ricorrenti avverso Tar Lazio, sentenza 1.7.2009) - ricorso in Cassazione da parte delle prefetture, Dipartimento protezione civile, Presidenza del Consiglio e Ministero dell'interno - rigetto* » 122
2. Tribunale di Roma 15.3.2013 n. 5764 - *domanda di risarcimento danni per illegittimo trattenimento in Centro di permanenza temporanea - annullamento dei decreti di espulsione e di proroga del trattenimento - accertamento* » 127

della responsabilità del Ministro dell'interno - sufficienza - risarcimento danno non patrimoniale - liquidazione - applicazione analogica del parametro previsto per ingiusta detenzione - ammissibilità

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

3. Tribunale di Roma 27.5.2013 - azione civile contro la discriminazione proposta da associazioni - delega rilasciata dall'interessato con firma autenticata dal procuratore alle liti e non per atto pubblico o scrittura provata autentica - conseguenza - improcedibilità del ricorso; azione civile contro la discriminazione per motivi etnici e razziali - stato di emergenza in relazione all'esistenza di comunità nomadi (d.p.c.m. 21.5.2008) - o.p.c.m. n. 3676 del 30.5.2008 che aveva previsto l'identificazione e censimento delle persone attraverso rilievi segnaletici - annullamento da parte del giudice amministrativo - carattere discriminatorio - conseguenza - accoglimento ordine di cessazione della condotta mediante distruzione; risarcimento danni non patrimoniali - lesione del diritto alla reputazione e riservatezza - prova per presunzioni - ammissibilità - liquidazione equitativa - pubblicazione del provvedimento su un quotidiano

Testo pubblicato on line

Espulsioni

1. Corte di cassazione SU 26.2/17.6.2013 n. 15115 - respingimento differito - giurisdizione del Tribunale in composizione monocratica » 130
2. Giudice di pace di Ravenna 11.4.2013 - espulsione con termine per la partenza volontaria - divieto di reingresso - ottemperanza - rigetto dell'istanza di revoca del divieto di reingresso - omessa motivazione sulle ragioni del rifiuto - illegittimità » 134
3. Giudice di pace di Bologna 27.6.2013 - espulsione di minore - contrasto tra certificazione auxologica e documentazione anagrafica - prevalenza della documentazione anagrafica » 135

Famiglia

1. Corte di cassazione 23.5.2013 n. 12745 - coniuge di cittadino italiano - applicabilità disciplina relativa ai cittadini dell'Unione e ai loro familiari - irrilevanza convivenza » 136
2. Corte appello di Milano 12.2.2013 - ricongiungimento familiare - prova del rapporto di filiazione - validità della documentazione prodotta - illegittimità della richiesta di esame del DNA - irrilevanza dell'esito negativo del test » 143

3. Tribunale di Pescara 15.1.2013 - *matrimonio tra persone dello stesso sesso - diritto di libera circolazione e di soggiorno del coniuge extracomunitario di cittadino UE* » 146

RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA

4. Corte appello di Catania 15.4.2013 - *carta di soggiorno per familiari di cittadini dell'Unione - coniuge di cittadino italiano - irregolarità dell'ingresso e separazione di fatto o di diritto - irrilevanza - status di coniugio - sufficienza* » 149

Lavoro

1. Tribunale di Trento 27.6.2013 - *lavoratrice extracomunitaria - incarico di supplenza temporanea presso scuola pubblica - nullità del contratto - diritto all'indennità di maternità ex art. 2126 c.c.* » 150

Minori

1. Corte appello di Venezia 23.11.2012 - *intervento su clitoride di bambina - responsabilità dei genitori - reato di lesioni genitali - insussistenza* » 154
2. Corte appello di Milano 21.2.2013 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione della coppia genitoriale - esigenza di conservazione dei legami familiari - positivo e prolungato processo di integrazione sociale* » 166
3. Corte appello di Firenze 20.3.2013 - *autorizzazione ex art. 31 co. 3 - espulsione della coppia genitoriale - pendenze penali ed inidoneità genitoriale - integrazione sociale nel caso di minori nati in Italia* » 169

Penale

1. Corte di cassazione 19.4/20.5.2013 n. 21362 - *trasformazione da contravvenzione a delitto del reato di occupazione di stranieri irregolari - abolitio criminis parziale delle ipotesi colpose* » 171
2. Corte di cassazione 10.5/6.6.2013 n. 24877 - *legittimità comunitaria della contravvenzione di ingresso e soggiorno irregolare dopo la sentenza Sagor della CGUE* » 174
3. Tribunale di Pisa 14.6.2013 n. 1049 - *abolitio criminis parziale del reato di mancata esibizione dei documenti in relazione agli stranieri irregolarmente soggiornanti - revoca delle sentenze di condanna anche se passate in giudicato dopo il verificarsi dell'abolitio* » 176

Soggiorno

1. Corte costituzionale sentenza 3/18.7.2013 n. 202 - *diniego di rinnovo del permesso di soggiorno per asserita pericolosità sociale - automatismo preclusivo - straniero con legami familiari in Italia ma privo di formale provvedimento di ricongiungimento familiare - inapplicabilità del regime più favorevole previsto per chi ha conseguito detto provvedimento - compromissione di diritti fondamentali - violazione del criterio di ragionevolezza, di proporzionalità e di bilanciamento tra diversi interessi - illegittimità costituzionale dell'art. 5, co. 5 TU 286/98 nella parte in cui non ricomprende anche lo straniero che abbia legami familiari in Italia* » 177
 2. Consiglio di Stato 20.3.2013 n. 1612 - *permesso di soggiorno per motivi religiosi - diniego di conversione in motivi di lavoro - supposta ostatività della normativa - insussistenza - inesistenza di espressa preclusione ostativa* » 189
 3. Tribunale amministrativo regionale Liguria 8.1.2013 n. 10 - *giudizio di risarcimento del danno conseguente ad annullamento giurisdizionale di provvedimenti illegittimi - elementi costitutivi del danno ex art. 2043 c.c. - risarcimento del danno patrimoniale e non patrimoniale - fattispecie* » 191
 4. Tribunale amministrativo regionale Lazio 10.1.2013 n. 27 - *permesso di soggiorno - diniego di rinnovo per intervenuta condanna ostativa - reato commesso prima della riforma ex lege 189/2002 - inapplicabilità della normativa sopravvenuta; diniego di rinnovo del titolo di soggiorno per asserita insufficienza reddituale - mancata valutazione dell'attività svolta successivamente a periodo di temporanea difficoltà - illegittimità* » 197
- RASSEGNA DI GIURISPRUDENZA
5. Tribunale amministrativo regionale Puglia 14.3.2013 n. 582 - *richiesta di PSCE - diniego per intervenuta condanna per reati ostativi (artt. 474 e 648 c.p) - automatismo - contrasto con art. 9 TU n. 286/98; status di soggiornante di lungo periodo - equiparazione tra colui che ha espressamente chiesto il relativo titolo e chi, invece, non ha formalizzato la richiesta, pur avendone i requisiti soggettivi* » 200

Osservatorio europeo

Documenti

1. Commissione europea, Bruxelles 17.6.2013 COM(2013) 422 final. Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio. *Quarta relazione annuale sull'immigrazione e l'asilo (2012)* SWD(2013) 210 finale » 201

Segnalazioni	»	216
---------------------	---	-----

Osservatorio italiano

Leggi, regolamenti e decreti statali

1.	Decreto legge 21.6.2013 n. 69 - <i>Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia</i>	»	223
2.	Decreto legge 28.6.2013 n. 76 - <i>Primi interventi urgenti per la promozione dell'occupazione, in particolare giovanile, della coesione sociale, nonché in materia di IVA e altre misure finanziarie urgenti. (Estratto)</i>	»	223
3.	Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21.3.2013 n. 58 - <i>Regolamento di attuazione dell'art. 2, co. 4, della legge 7.8.1990, n. 241 e s.m., riguardante i termini di conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza del Ministero dell'interno di durata superiore a novanta giorni</i>	»	225
4.	Decreto direttoriale del Direttore generale immigrazione e politiche di integrazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali 19.3.2013 - <i>Linee guida che stabiliscono i criteri di valutazione e le modalità delle richieste per l'ingresso ed il soggiorno in Italia dei minori stranieri accolti nell'ambito dei programmi solidaristici di accoglienza</i>	»	228

Circolari

Cittadini dell'Unione europea

Ingresso

1.	Ministero interno - Ministero lavoro e politiche sociali 2.7.2013n. 4175 - <i>Ingresso nell'UE dei cittadini della Croazia</i>	»	240
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---	-----

Cittadini extracomunitari

Cittadinanza

2.	Ministero interno 27.3.2013 n. 3720 - <i>Procedimenti di concessione della cittadinanza italiana ai sensi dell'art. 9 della l. 5.2.1992, n. 91</i>	»	242
----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---	-----

Ingresso

3. Ministero interno - Ministero lavoro e politiche sociali » 243
28.6.2013 n. 4119 - *Proroga termini istanze per 1) ingressi ex art. 23 TU a valere sulle quote previste dal d.p.c.m. 13.3.2012 (“Programmazione transitoria dei flussi d’ingresso dei lavoratori non comunitari stagionali e di altre categorie nel territorio dello Stato per l’anno 2012” - art. 2); 2) conversioni dei PSCE rilasciati ai cittadini di Paesi terzi da altro Stato membro dell’UE in permessi di soggiorno subordinato ed autonomo ex art. 9 bis TU a valere sulle quote previste dal d.p.c.m. 16.10.2012 (“Programmazione transitoria dei flussi d’ingresso dei lavoratori non comunitari per lavoro non stagionale nel territorio dello Stato per l’anno 2012” - art. 4)*

Regolarizzazione

4. Ministero interno - Ministero lavoro e politiche sociali » 244
10.7.2013 - *Emersione dal lavoro irregolare d.lgs. 109/2012. Chiarimenti su taluni aspetti della procedura e applicazione del d.l. 28.6.2013 n. 76 “Primi interventi urgenti per la promozione dell’occupazione, in particolare giovanile, della coesione sociale, nonché in materia di imposta sull’IVA e altre misure finanziarie urgenti”*

Soggiorno

5. Ministero interno 3.7.2013 n. 400/A - *Disciplina degli ingressi e del soggiorno degli sportivi stranieri di cui all’art. 27, co. 1, lett. p) e 5 bis, del novellato d.lgs. 286/98, applicato in combinato disposto con l’art. 40, co. 2 e 16, del novellato d.p.r. 394/99. Rinnovo del permesso di soggiorno agli sportivi stranieri che soggiornano in Italia a titolo professionistico o dilettantistico* » 249

Recensioni e materiali di ricerca

- Segnalazioni bibliografiche » 251
Documenti e rapporti » 253
Riviste e siti internet » 254